

全動署

全民防衛動員業務講習

戰時烏克蘭維持社會韌性考查分 享--烏克蘭帶給台灣的啟示!

鄭政秉

雲科大財金系教授

2023.10.11



內容

- I. 作者簡介 -- 為什麼走上戰爭研究？
- II. 事前想像的交戰中之烏克蘭
- III. 進入烏克蘭的機緣及過程 -
 - 2023/03到達邊界
 - 2023/07正式拜訪：利沃夫
 - 基輔、奧德薩與尼古拉耶夫
- IV. 烏對台的啟示 -- [學習烏克蘭十件事]
- V. 如何建立社會韌性
- VI. 結論 -- 地方政府的角色

作者簡介--鄭政秉

■ 學歷：

- 台大經濟學系、清大經研究所
- 美國Michigan State University經濟學博士

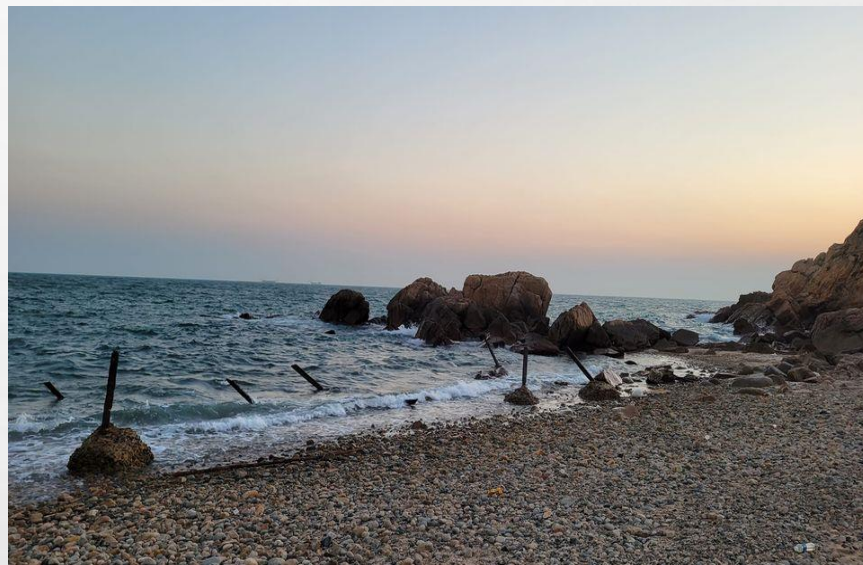
■ 經歷：

- 東吳經濟(12)：國際交流(中、法)
- 雲科大財金(13)：推廣、產業、國際交流(中、越、韓)
- 思與言總編輯(3.5年)：跨領域
- 國際經驗：中國、越南、法國、韓國、 、 、
- 產業經驗：工業、農業 & 智慧製造、 、 、
- 政治連結：台大大陸社

作者簡介--為什麼走上戰爭研究？

- 1. 知識分子的社會責任
 - 藉思想和觀念改變社會
- 2. 公民/經濟學者(制度經濟學者):
 - 理想、正義、自由/競爭、民主、市場、法治
- 3. 馬祖人：
 - 非藍粉 & 非綠粉；
 - 本土派，但儘可能：客觀、包容、知識導向
- 4. 戰爭逼近的台灣!!!

馬祖 – READING & WRITING



戰爭研究--危機四伏的台灣

- 近因：2020 香港被回收之後
- 遠因1：中共軍力快速增長
- 遠因2：習近平的百年帝王夢
- 近因1：普習連動
- 近因2：迷惘的台灣
- 台灣危險 - 尤其 2015、2027??

II. 事前想像的交戰中之烏克蘭

● 交戰中的烏克蘭

- 初期：
- 現在：
- 冬季至2024？2025？

● 俄烏戰爭何時了

- 和談？
- 普+習？

● 事前想像的烏克蘭₇——斷垣殘壁、 悲慘恐怖、民不聊生、、、、？？？

烏克蘭地圖 (FROM 中央社)

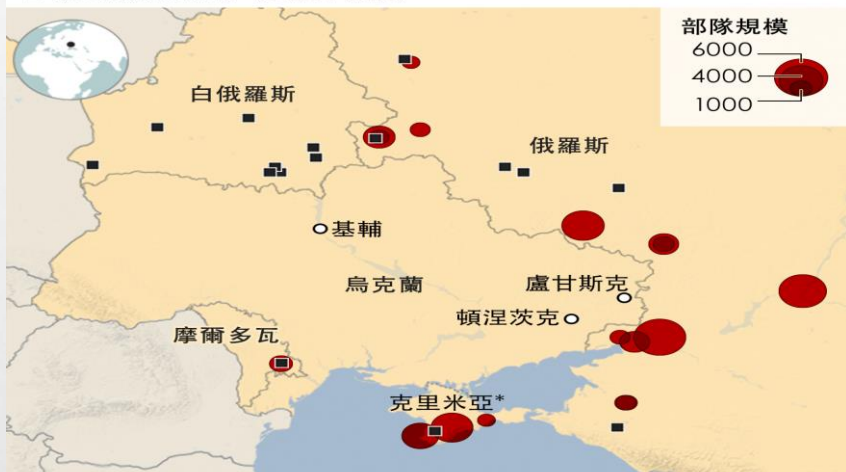


戰爭初期 -- 2022/02~03 in KYIV

俄羅斯軍隊部署的位置

俄羅斯軍隊部署的位置

■ 新近抵達的部隊 (人數不確定)



*俄羅斯於2014年吞併克里米亞

注：白俄羅斯的部分地點為大概位置

資料來源：Rochan Consulting

BBC



BBC



戦争初期 -- 2022/02~03 in KYIV



Reuters



戰爭初期-- 尼古拉耶夫 in 2022/03



III. 進入烏克蘭的機緣及過程

- 2023 休假研究至德國慕尼黑大學--
書寫戰爭
- 2023/03到達烏克蘭邊界
-- 在 Taiwan 國歌中被驅逐出境
- 三赴烏在慕尼黑領事館 - 獲9天簽證
- 2023/07/20~07/28 進¹²入烏克蘭

台灣在烏克蘭？

- 2022/02 以來：多團赴烏，但深入？
 - 外交支援、民間捐助
 - 醫療救助、自願戰士、零星志工
 - 外貿辦公室
 - 其他合作 -- 基進 + 黑熊、 、 、
- 2023/07：議員 **林秉宥** & 基進黨 **楊佩樺**
 - 前往 **赫爾松** 前線送物資，親見戰火，
- 2023/09：黑熊學院3人¹³在KYIV

進入戰爭中的烏克蘭實況

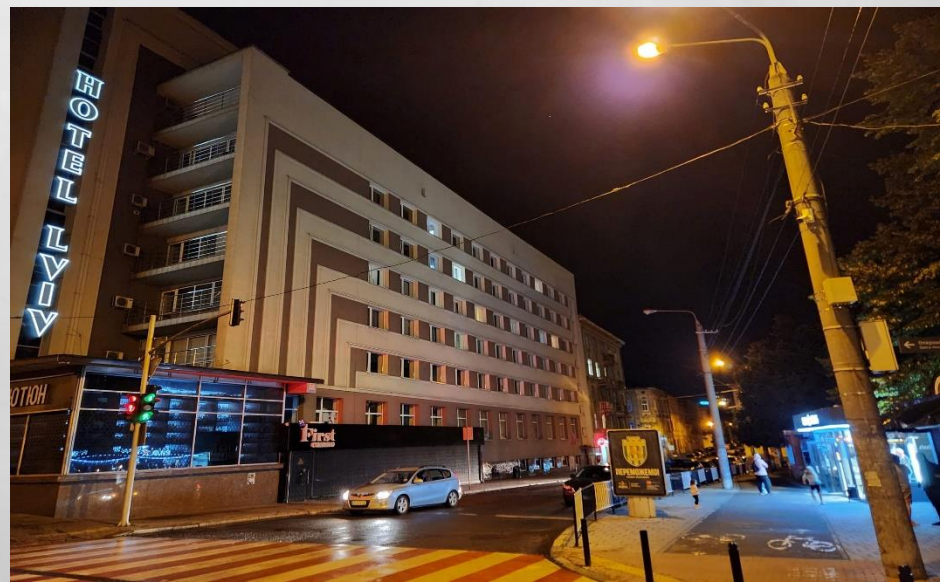
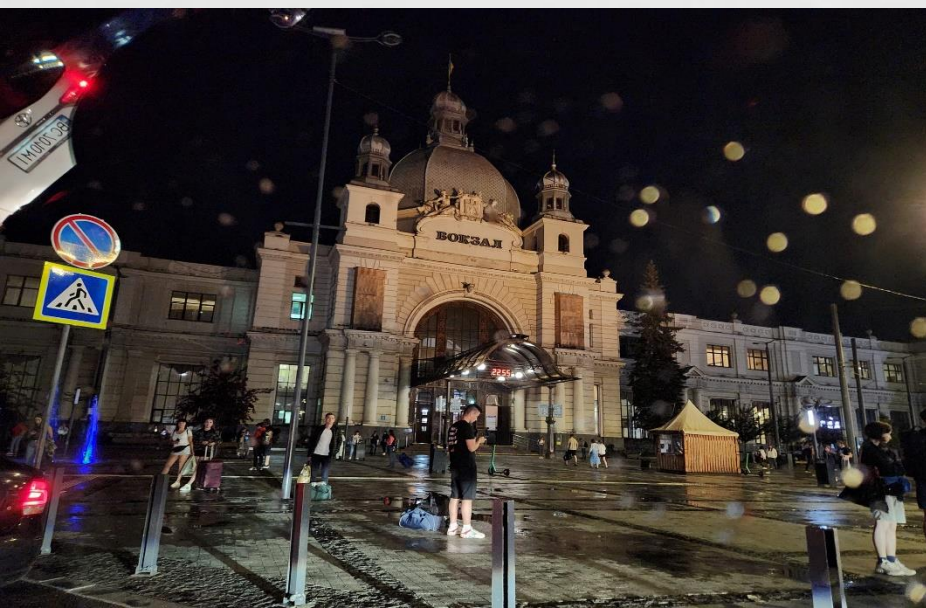
- 2023/03到達烏克蘭邊界
- 7/20~28日，拜訪四大城：
 - 西邊的利維夫(Lviv)
 - 中部的首都基輔(Kyiv)
 - 南部敖德薩(Odesa) &
 - 南部尼古拉耶夫¹⁴(Nikolayev)

2023/03到達烏克蘭邊界

From Poland to 利維夫(Lviv) 07/20



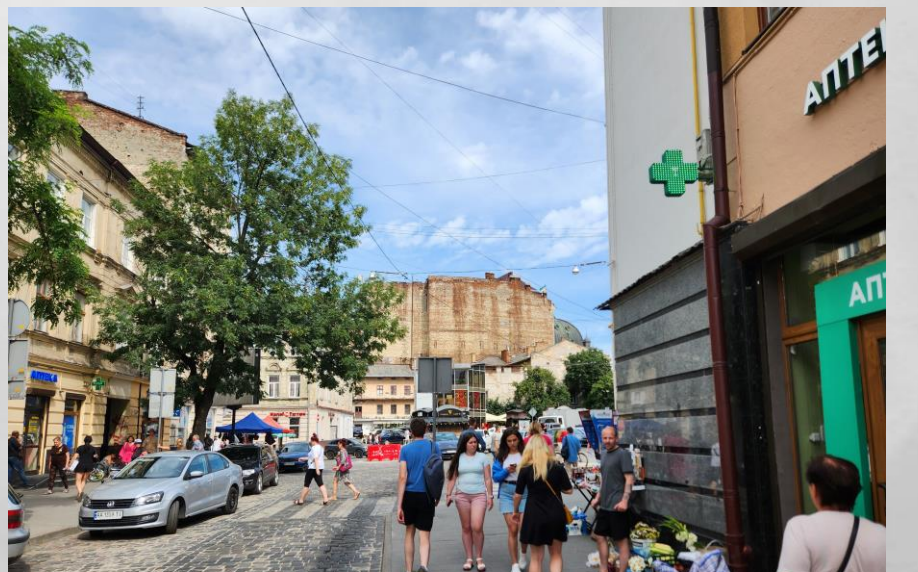
(一)、利維夫(Lviv) 07/20~22



(一)、利維夫(Lviv) 07/20~22



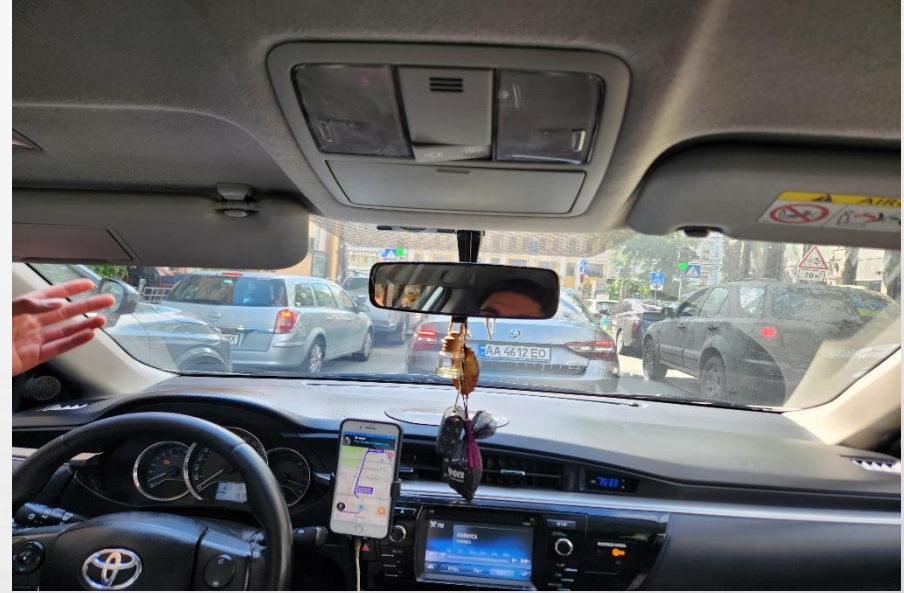
利維夫(Lviv)



(二)、基輔(Kyiv) 07/22~26



基輔(Kyiv)



Ukrainian Experts



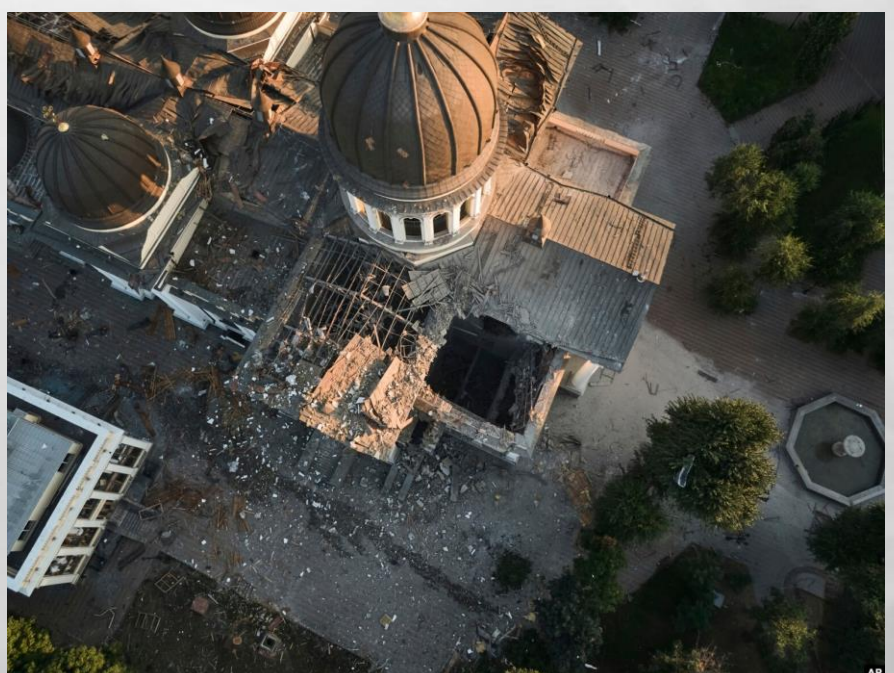
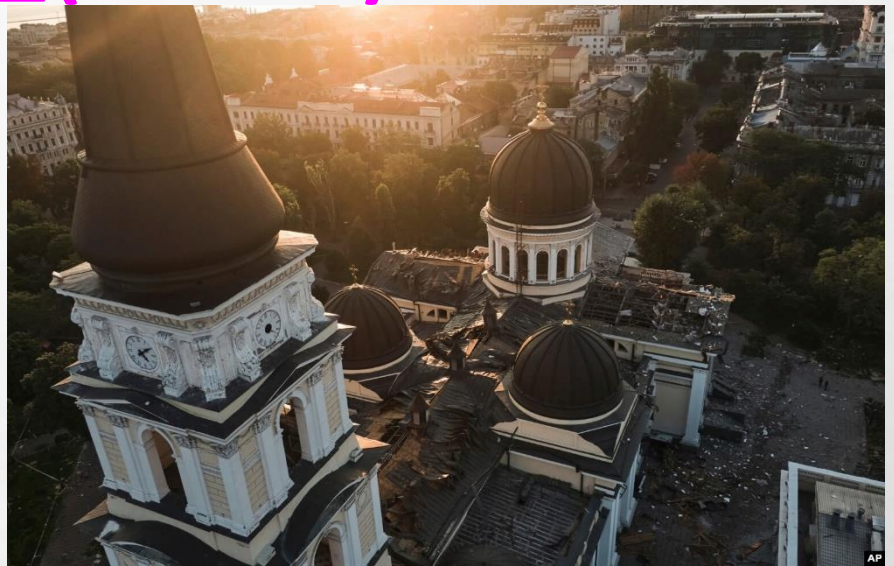
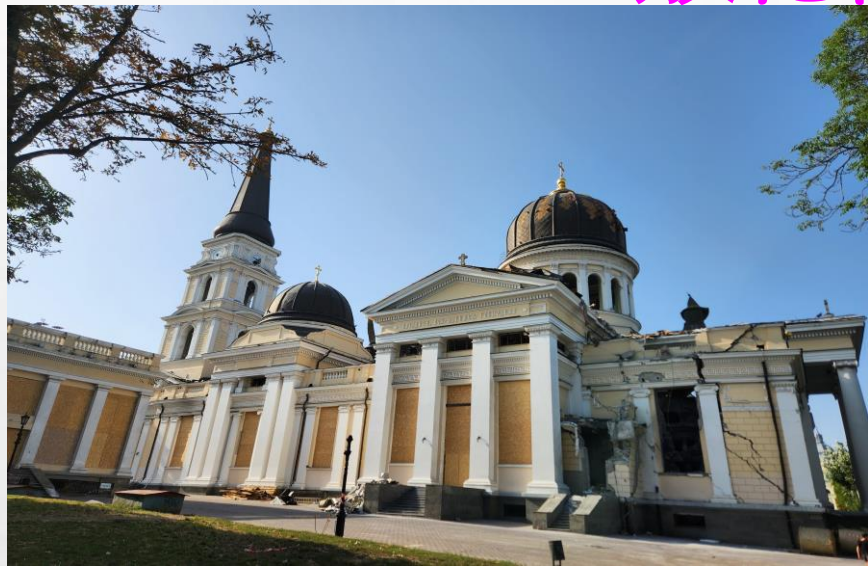
Ukraine & Taiwanese



三、敖德薩(Odesa) 07/26~29



敖德薩(Odesa)



敖德薩(Odesa)



敖德薩(Odesa)



四、尼古拉耶夫 (Nikolayev) 07/28



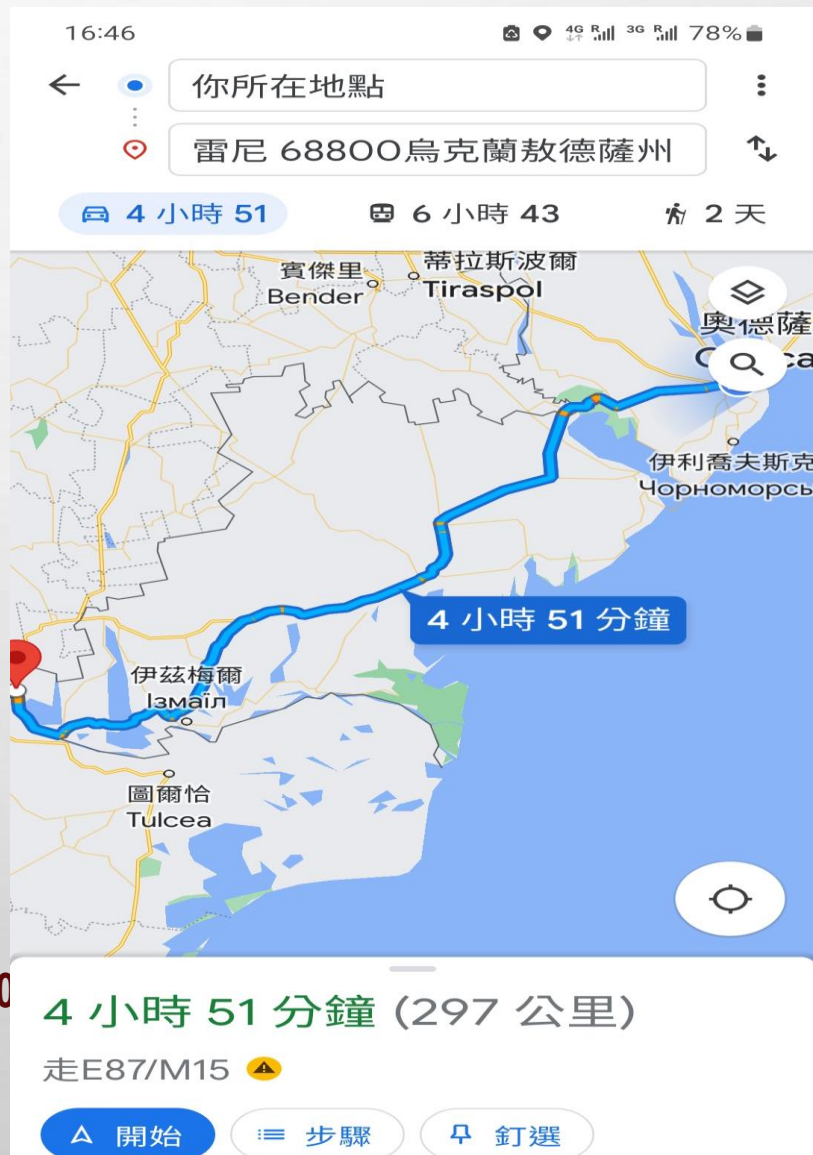
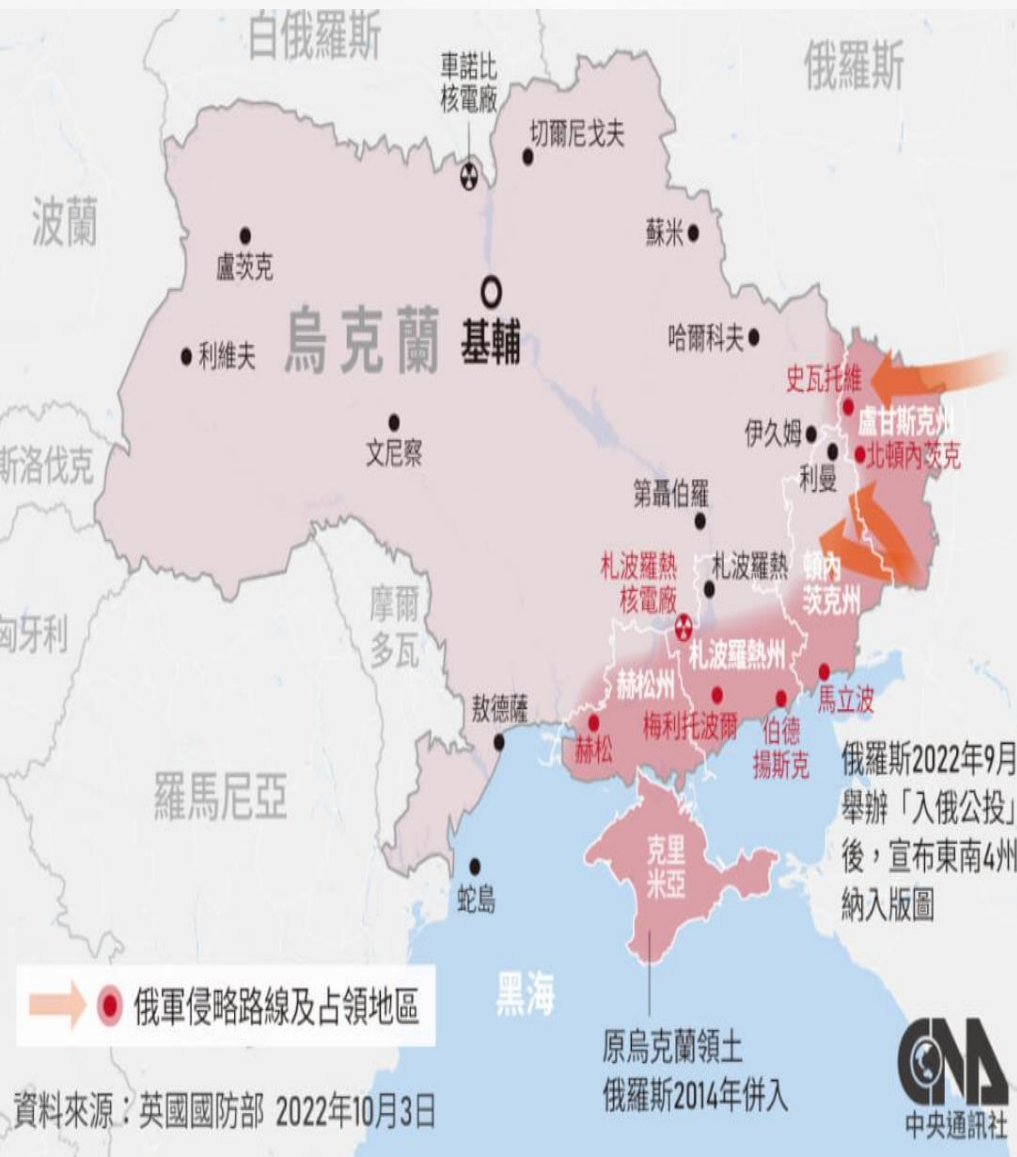
Ukraine Professor & Manager



五、緊急從ROMANIA 離境07/28



From Ukraine to Romania



三大城市的社會韌性

-- 運作實況

- 發現三大城市都運作順暢。
- 並非我們想像的殘破、空盪及蕭條。
- **LVIV & KYIV** 兩城市的人氣都很旺。
- **ODESA** 剛連續一週被轟炸，人流較稀，但大抵上也如常運作。
- 真正較蕭條的是：**Nik³¹olayev** 尼古拉耶夫

事前規劃？現場交通及公共運輸

- 事前規劃：都可在Booking、Car Rental及Omio上預訂
- 現場發現：
 - 大眾交通運作正常：除飛機外，A11幾乎正常
 - Almost all都可預訂及運轉
 - 出錯率/ 誤點率不高。
 - 公共設施多完整，並未見到大面積的破敗。

我的租車經驗



IV. 烏對台的啟示--[學習烏克蘭]

- 烏克蘭模式就是[勝利模式]
- 一個新興的、自信地、戰勝的、充滿光明的新烏克蘭。
- 烏不是驚世駭人的「悲慘模式」
- 烏是令人鼓舞的「勝利模式」。

學習烏克蘭

1. 空襲防禦系統

- 1. 全烏普設空襲防禦系統：
- 2. KYIV 、 LVIV 、 ODESA 、 、 、
- 3. S-200 、 S-300 、 S-400 、 、 、
- 4. 美愛國者防禦系統
- 5. 延伸：薩德(150公里)、陸基神盾(300公里)
- 6. 延伸：以色列鐵穹、歐洲其它系統、 、 、

學習烏克蘭

2. 普修避難所及防空洞(KYIV 的避難所)

Укриття для населен...
КАРС ДМБ

瀏覽次數：71,087,967 次
上次發布時間：8 天前

分享

- Голосіївський
- Підвал
- Підземний паркінг
- Підвал 03
- Вхід в станцію метро
- Підземний перехід
- Підвал з пандусом 03
- Цокольний поверх 03
- Підземний перехід з пандусом
- Станція метро
- Цокольний поверх
- Підвал з пандусом
- Інше 03
- Підземний паркінг з пандусом

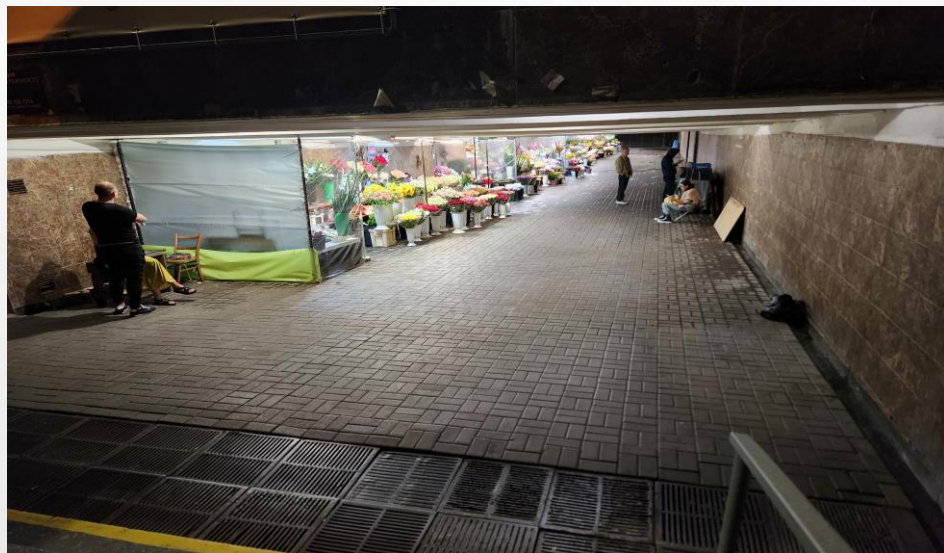
此地圖由使用者建立。瞭解如何建立自己的地圖。

Map showing numerous shelter locations (red house icons) and metro stations (blue 'M' icons) in Kyiv, Ukraine. The map is densely populated with these markers, indicating a high concentration of shelters across the city. Visible landmarks include St. Cyril's Church, Arsenalna, and the Dnipro River.

我在烏克蘭躲飛彈(Lviv避難所)

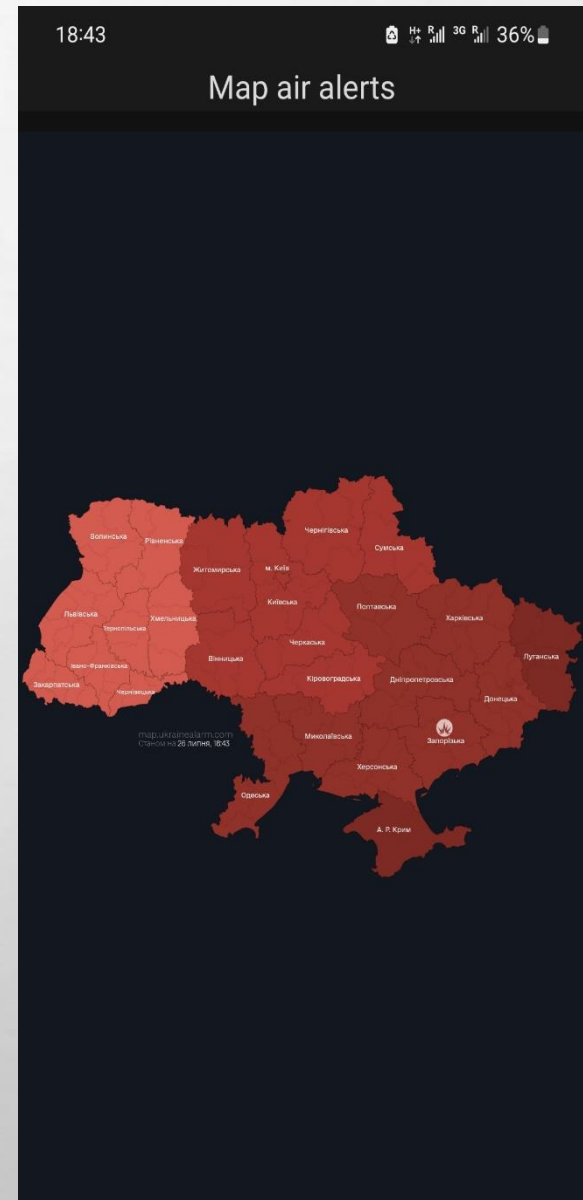
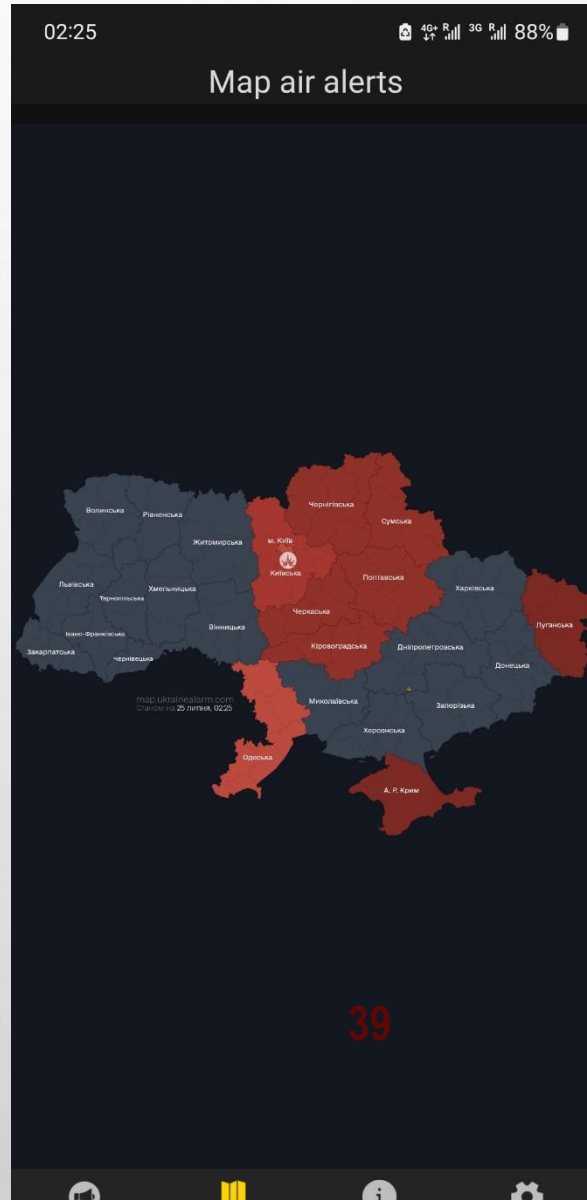
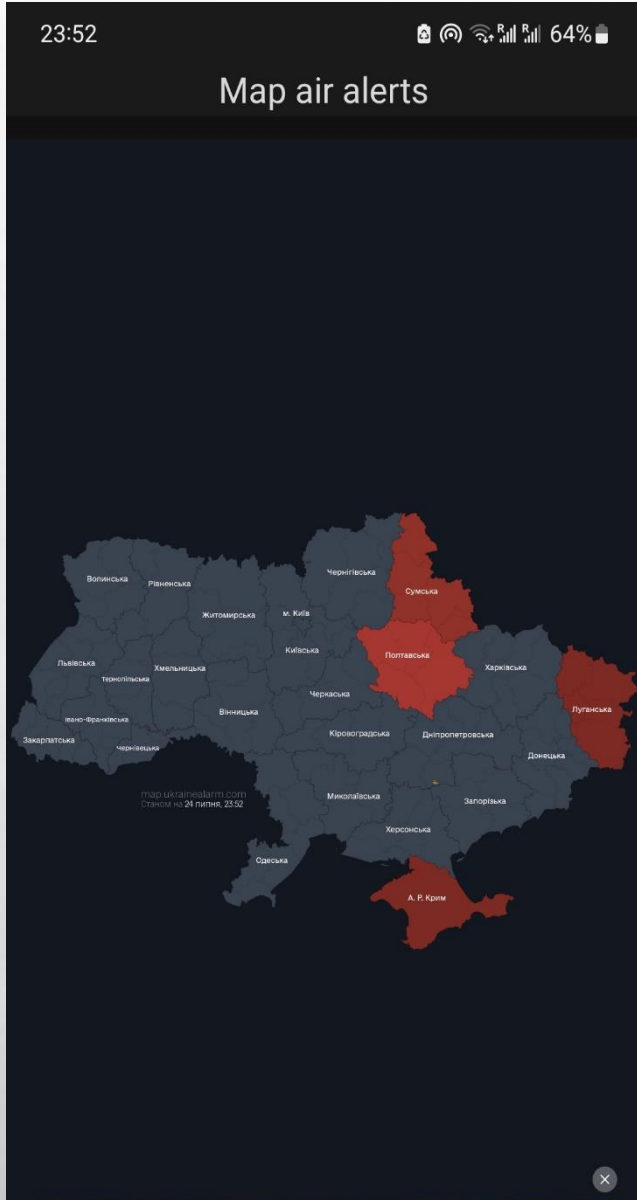


我在烏克蘭躲飛彈(避難所II)

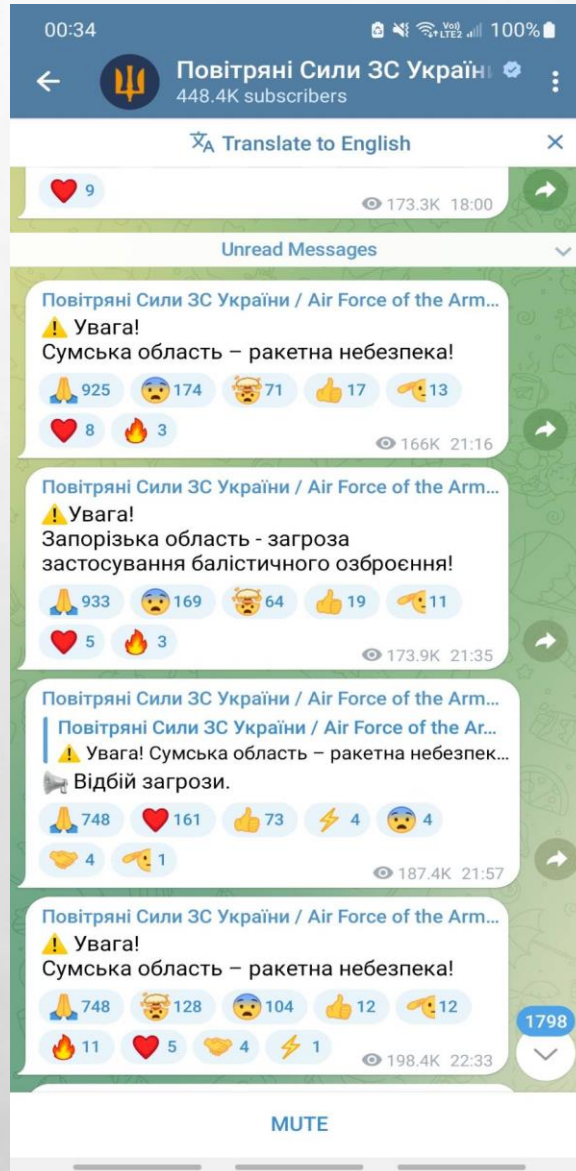
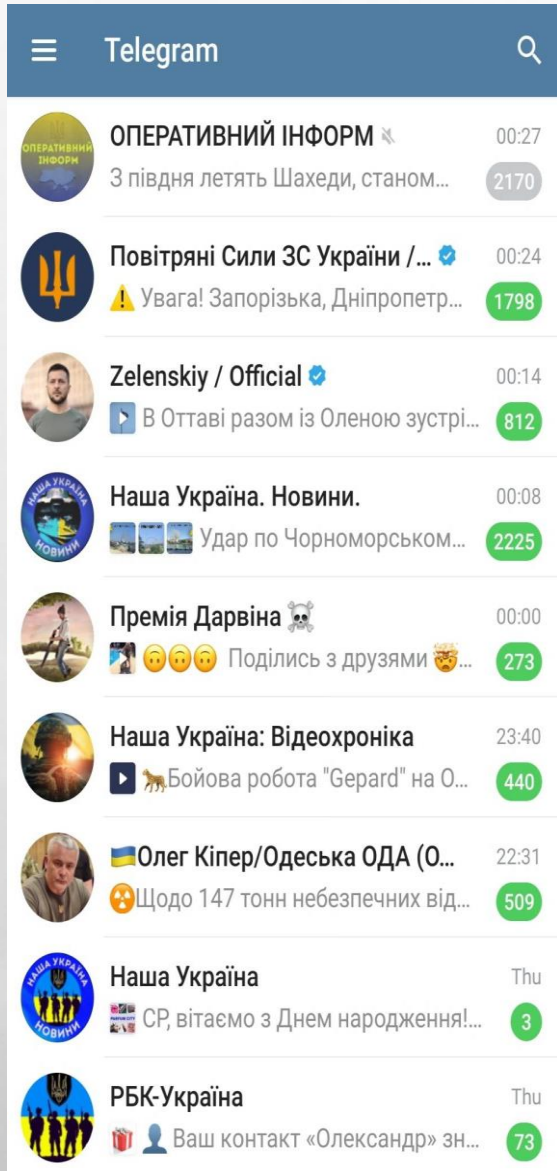


學習烏克蘭

3. 空襲警報及通訊系統的建立：



烏克蘭的Telegram 系統



學習烏克蘭

- 4. 民生物質的充分供應：
 - 2022/02~2022/04 悲慘期
 - 2023/07 平順&充裕
- 5. 克服能源短缺，規律供應能源：
 - 2022/02~2022/04 缺乏期
 - 2022/09~2023/12 斷供期
 - 2023春夏 復原期
 - 2023/10 憂心期

學習烏克蘭

● 6. 正視戰爭的可能及增強全民心防：

- 台灣將被入侵的警訊已強於當時的烏克蘭十倍。
- 台灣還沒有相應的心理及行動準備。

● 7. 足夠的兵源跟彈藥：

- 「**總體戰**」的四大動員：志願役正規軍、義務役預備軍、國民警衛隊及**民團的國土防禦部隊**。
- 台灣目前是否已經具備打**城鎮戰**、**游擊戰**及**巷戰**所需之心理準備

學習烏克蘭

- 9. 加速啟動和烏克蘭之深度合作：
 - 援助：金援 & MEDICAL
 - 外交：實質
 - 民間：NGO + 個人
 - 大學：多校、多領域
 - 安全：快速取經
 - 軍事：快速取經
 - 民團：來台指導

V. 如何建立社會韌性 -

(1) 防禦已↑的台灣 -- 民間

民間自衛運動 ↑

- 準軍事：

- 壯闊台灣、沃草

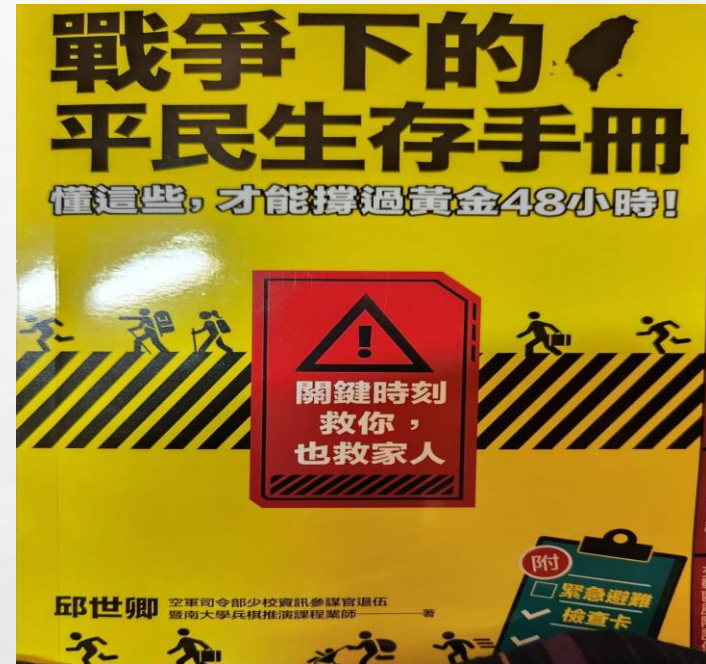
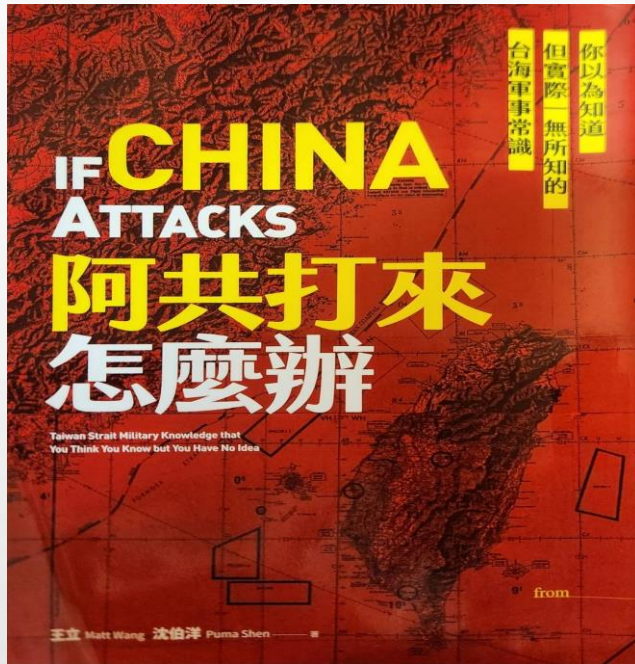
- 黑熊學院、福摩薩學院

- 軍事：

- 台灣民團協會、極光訓練

- 天擎訓練、
、
、

INSPIRING BOOKS



V. 如何建立社會韌性 -

(2) 防禦已↑的台灣--軍方&政府

- 軍方防禦已↑

- 武器↑

- 兵源？

- 戰力↑

- 組織↑：國防部全民防衛動員署

- 新戰略↑：縱深防衛：以不對稱

作戰思維推動重層嚇阻

國防部全民防衛動員署



全民防衛動員署簡介

02/01
陸軍司令部
海軍司令部
空軍司令部



國防部全民防衛動員署



全民防衛動員機制與運作

5-7元 → 48 8元

行政動員	
精神動員	(教育部)
人力動員	(內政部)
物資經濟動員	(經濟部)
財力動員	(財政部)
交通動員	(交通部)
衛生動員	(衛福部)
科技動員	(國科會)

制

軍事動員	
軍隊動員	(國防部)
軍需動員	(國防部)



需求

全民戰力綜合協調組織



平時：協助災害救援
戰時：支援軍事作戰

地方政府的作為

2023

全民國防應變手冊



國防部全民防衛動員署編製
中華民國112年



VI. CONCLUSION (1) -- 一般

- 急迫時刻：2024? 2027?
- 守住台灣 -- 關鍵要**守住前二個月**
- 降低短期災難、降低恐慌、降低破口
- 中長期**勝利在望**
- **民間力度**要加大：自保 + 自救 + **助正規軍**
- 主軸是正規軍力
- **地方政府角色？**

CONCLUSION (2) -- 地方政府

- **連接**：正規軍力 + 民間自衛組織

- **建立社會韌性、防止全面潰敗**：

- 修防空洞

- 供應物資

- 架網站

- 轉型彈藥及急救工廠

- 組義勇軍

- 製作洗油彈

- 支援巷戰

- 、 、 、

50

- **KEY**：勇敢、誠實、年青人的表率 (2014、2019)