



全民防衛動員

All-out Defense Mobilization

全民防衛動員機制運作

全民防衛動員署

112年10月



綱目

壹

國家安全與威脅

貳

動員概述

參

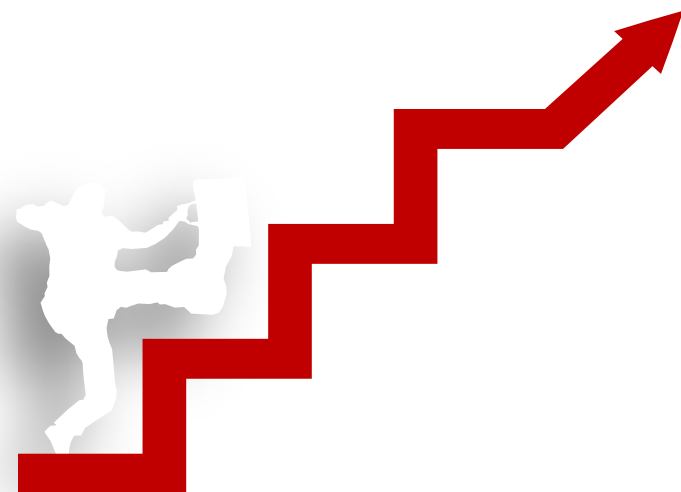
全民防衛動員沿革

肆

全民防衛動員機制與運作

伍

結語







壹、國家安全與威脅



國家安全概述

- 「國家安全」(National security)一詞第一次出現於1945年8月美國海軍部長James Forrestal出席參議院聽證會時所使用。
- 「國家安全」泛指透過使用經濟、軍事、政治、外交等各種手段，來維護國家的持續存在。
 - ◆ 過去維持領土完整與政治上的獨立自主，不受任何外來軍事勢力的威脅。
 - ◆ 今日包括軍事及非軍事威脅。



國家安全概述(續)

- 「國家安全」重要意涵：
 - ◆ 國家生存不受威脅。
 - ◆ 國家領土完整不受任何侵犯。
 - ◆ 政治獨立和主權完整，維持政府運作和國家預算。
 - ◆ 經濟制度的運作及發展。
 - ◆ 國民生活不受外力干涉與控制。

國家安全威脅



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

傳統威脅

印太安全情勢

- 中共擴張軍事力量
- 美國擴大友盟合作
- 日澳持續提升軍力
- 朝鮮半島問題未解
- 國際關切臺海安全
風險升高

非傳統威脅

氣候變遷

恐怖攻擊

網路安全

假訊息

新興疾病

能源安全

糧食安全



貳、動員概述



「動員」定義

動員為適應國防軍事需要或應付緊急事變、或處理重大災害，將全國人力、物力、財力、科技力及精神力，由平時狀態轉為戰時或非常時期狀態，使國力能作最有效發揮，以贏得戰爭、或救平事變、或救援災害，以維護社會安定與國家安全。

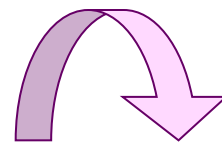
重點在平時
動員準備



~全民防衛動員~

全民防衛動員

- 為全民國防的具體實踐
- 結合「防衛固守；有效嚇阻」戰略構想與指導
- 以小搏大、穩定求勝
- 不對稱的作戰思維
-隱而不顯
- 群體性防禦-全民國防
- 保家、保鄉、保產



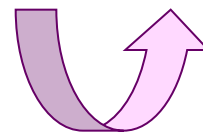
發揮總體戰力

嚇預

阻防

威戰

脅爭



參、全民防衛動員沿革

我國動員業務演進



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

國家總動員 會議時期 (民國31年-43年)

綜理國家總動員事項（民國31年）

國防會議時期 (民國43年-56年)

- 政府遷台之初，為策劃反攻作戰之戰略、政策及有關國家總動員之最高審議機構（民國41年）
- 43年6月於「國防會議」下設「國防計畫局」
- 51年行政院成立「經濟動員計畫委員會」

國家總動員 委員會時期 (民國56年-61年)

民國56年合併「國防計畫局」及「經濟動員計畫委員會」，編組成立「國家總動員委員會」，隸屬「國家安全會議」。

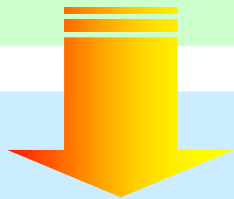
我國動員業務演進 (續)



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

總動員綜合 作業室時期 (民國61年-86年)

- 61年成立「總動員綜合作業室」，承接「國家總動員委員會」業務。
- 透過「國家總動員業務聯席會議」，循業務與計畫指導體系協調內政、財政、經濟、交通等中央部會，指導省(市)、縣(市)政府，推行動員工作。



全民防衛 動員時期 (民國86年-至今)

- 86年設立「中央全民防衛動員準備業務會報」
- 91年6月成立「行政院全民防衛動員準備業務會報」，相關部會、縣(市)政府亦於同年9月底前完成各級動員會報之設置。



法令依據

國家總動員法
(31.3.29公布)

76.7.15解嚴

80.5.1終止動戡

全民防衛動員準備實施辦法
(86.5.28發布)

國防法 (89年01月29日總統公布，行政院90年12月24日核定自91年3月1日施行)

90.1.1行政程序法施行

全民防衛動員準備法
(90.11.14公布施行)

肆、全民防衛動員機制與運作



全民防衛動員任務

階段	任 務
動員 準備	<ul style="list-style-type: none">■ 平時：積儲全民總力■ 支援災害防救（依災防法）
動員 實施	<ul style="list-style-type: none">■ 緊急危難 （發布緊急命令並實施動員）■ 戰時：支援軍事作戰

全民防衛動員機制



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

行政動員

精神動員(教育部)

人力動員(內政部)

物資經濟動員(經濟部)

財力動員(財政部)

交通動員(交通部)

衛生動員(衛福部)

科技動員(國科會)

支援



需求

全民戰力綜合協調組織

軍事動員

軍隊動員
(國防部)

軍需動員
(國防部)



平時：協助災害救援

戰時：支援軍事作戰

全民防衛動員「會報體系」



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

行政院動員會報

召集人：行政院院長

執行長：國防部部長

秘書單位：

國防部



物資經濟



財力方案

財政部動員會報

召集人：財政部長



交通方案

交通部動員會報

召集人：交通部長



衛生方案

衛福部動員會報

召集人：衛福部長



科技方案



人力方案

經濟部動員會報

召集人：經濟部長



精神方案

內政部動員會報

召集人：內政部長



直轄市、縣(市)政府動員會報

召集人：直轄市、縣(市)首長

秘書單位：兵役局 或 民政局(處)

國科會動員會報

召集人：國科會主委



軍事方案

教育部動員會報

召集人：教育部長

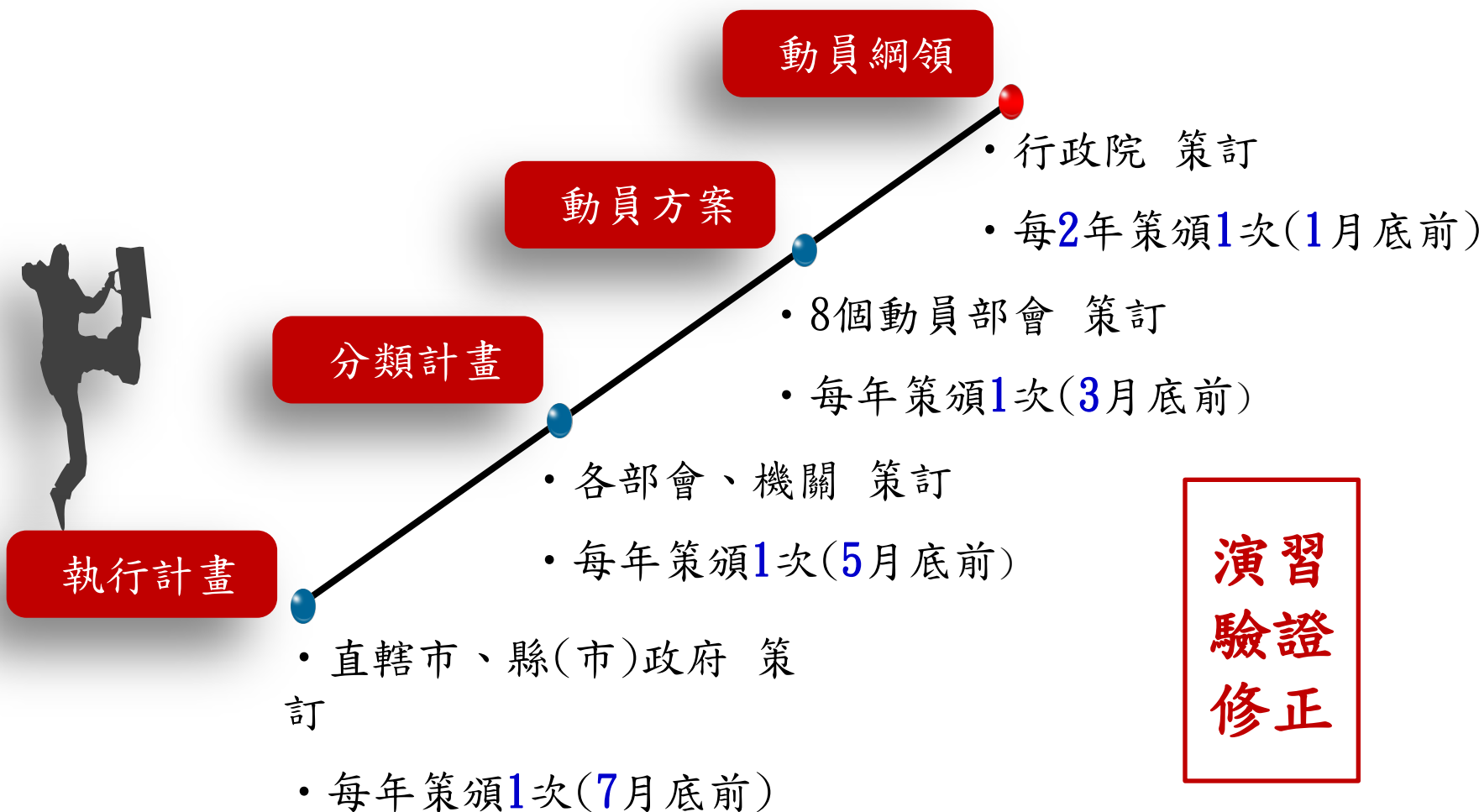
國防部動員會報

召集人：國防部長

全民防衛動員「計畫體系」



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization



全民防衛動員機制運作圖



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

會報體系

計畫體系

指導

行政院全民防衛動員準備
業務會報

精神動員-教育部動員會報

人力動員-內政部動員會報

物資經濟動員-經濟部動員會報

財力動員-財政部動員準備會報

交通動員-交通部動員準備會報

衛生動員-衛福部動員準備會報

科技動員-國科會動員準備會報

軍事動員-國防部動員準備會報

直轄市、縣(市)動員
準備業務會報

動員準備綱領

動員準備方案

動員準備
分類計畫

動員準備
執行計畫

策訂

策訂

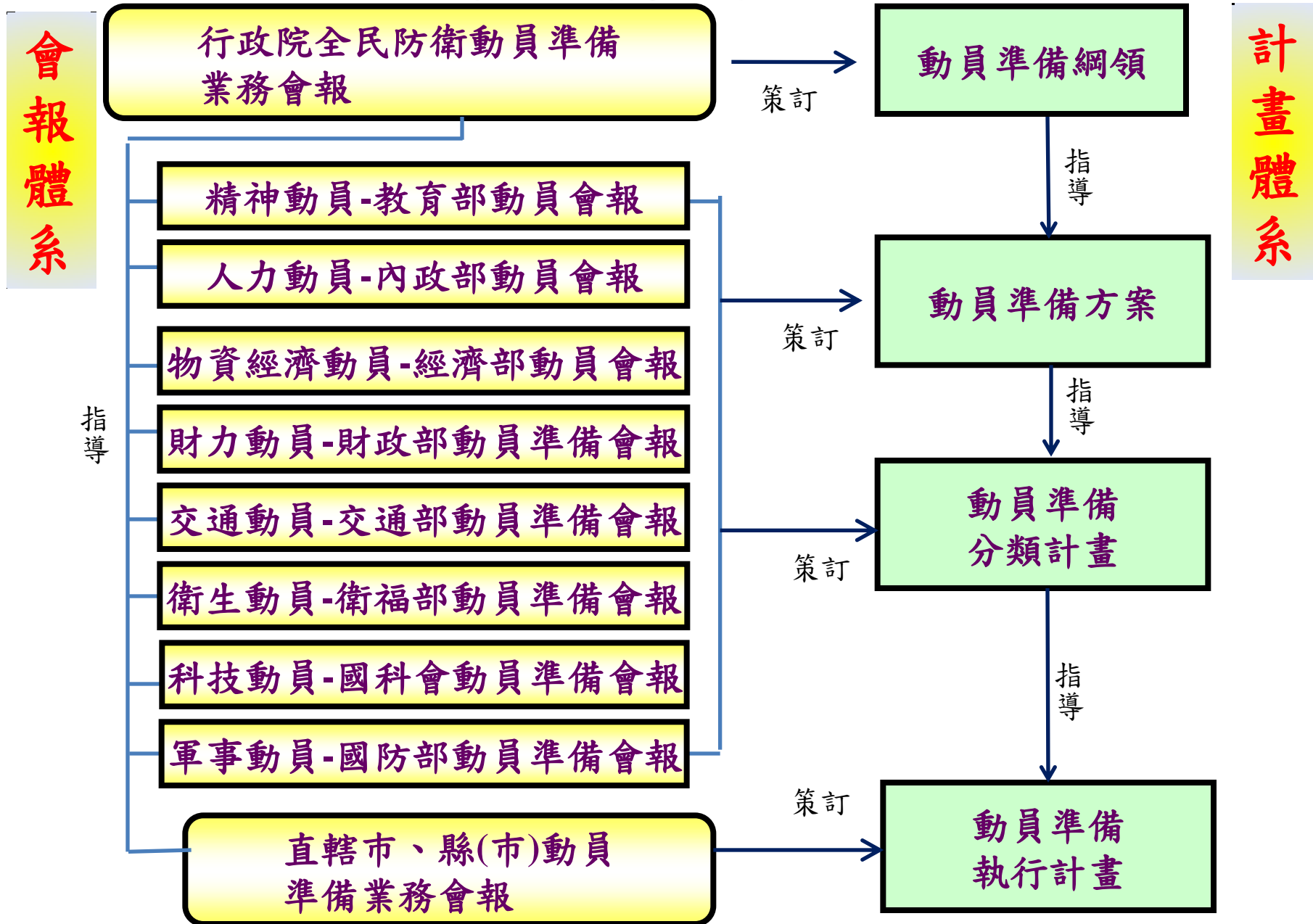
策訂

策訂

指導

指導

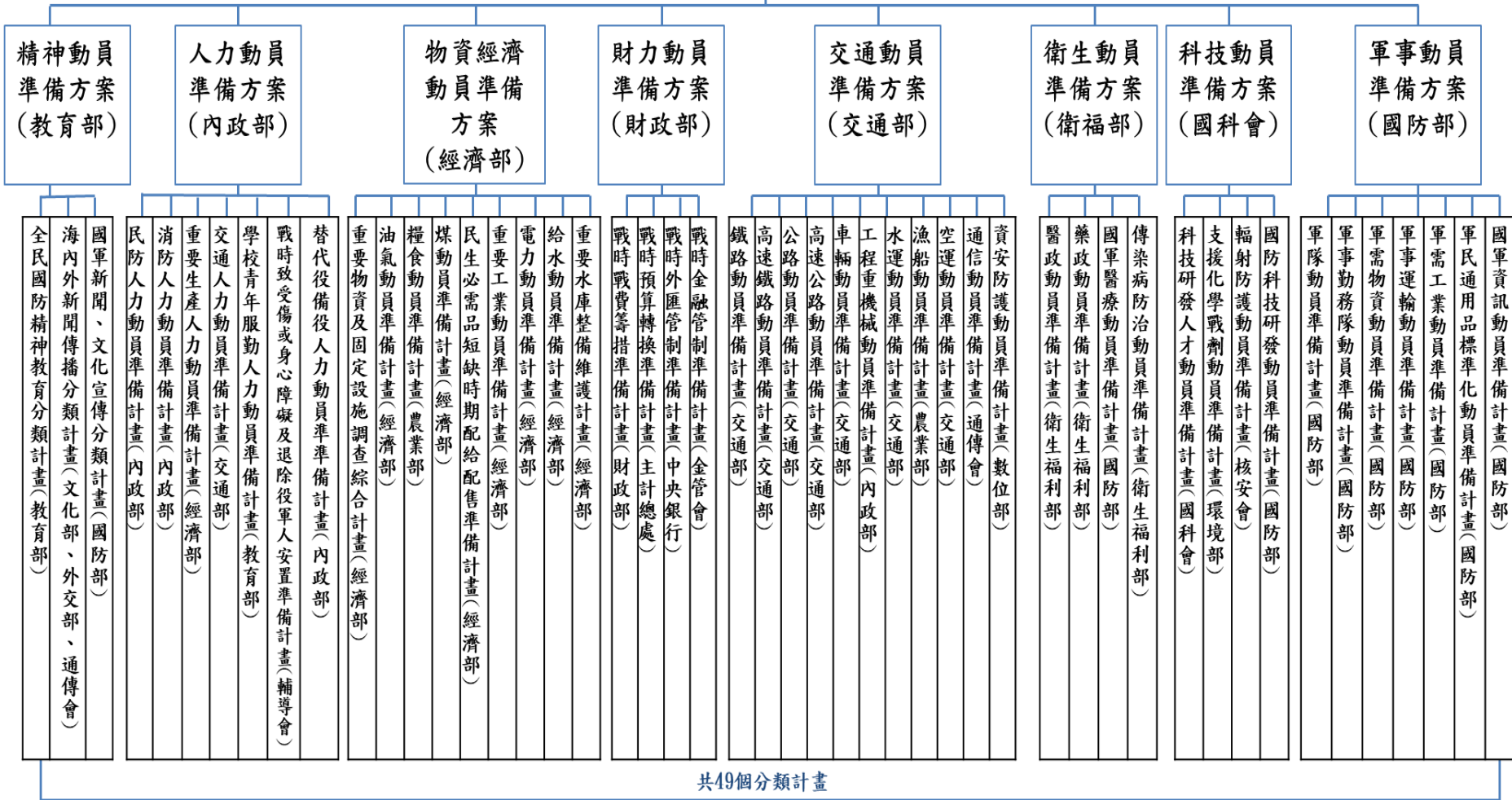
指導



8個動員方案、49個分類計畫



動員準備綱領



直轄市、縣(市)政府動員執行計畫

戰力綜合協調會報體系



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

行政院全民防衛動員準備業務會報

臺閩全民戰力綜合協調會報

外、離島地區
戰綜會報

x3

x4

臺灣本島地區
戰綜會報

x22

直轄市、縣(市)全民戰力綜合協調會報

「全民戰力綜合協調組織」為行政與軍事動員間協調介面，負責協調、整合作戰地區人、物總力，平時協助地區處理災害防救事宜；戰時支援軍事作戰。



全民防衛動員準備工作推動程序

- ➔ 計畫-策頒動員綱領、方案、分類計畫及執行計畫
- ➔ 執行-調查、統計及編管動員能量
- ➔ 溝通-動員及戰綜會報定期會議、合署作業
- ➔ 訓練-動員業務講習、動員專技人力培訓、學術研討會
- ➔ 驗證-全民防衛動員（民安）及軍民聯合防空（萬安）演習、自強演習、部會動員演習、部會及縣市政府訪評（問）

修正



重新檢視平時整備 精進戰時應變作為

支援
軍事作戰
維持
民生運作

跨部會協
調會及計
畫審議



動員、戰
綜、災防
三會報定
期會議



合署作業



動員業務
訪評 (問)



動員演習



動員專業
人力研習





伍、結 語



持續精進全民防衛動員準備



統合全民總體力量

建立緊急應變機制

達成國家防衛目標

報告完畢

敬請指教