



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

113年全民防衛動員業務講習

武裝衝突法簡介

INTRODUCTION TO THE LAW OF ARMED CONFLICT(LOAC)

單位：國防部全民防衛動員署
報告人：動綜處法務科長陳昶宇



1

- 前言 OPENING STATEMENT

2

- 國際法與軍事行動 INTERNATIONAL LAW vs. MILITARY OPERATION

3

- 灰色地帶衝突 THE GRAY ZONE CONFLICT

4

- LOAC基本知識 THE BASIC KNOWLEDGE OF THE LOAC

5

- LOAC重要原則 THE IMPORTANT PRINCIPLES OF THE LOAC

6

- 結論 TO SUM UP



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

第一部分

前言

OPENING STATEMENT

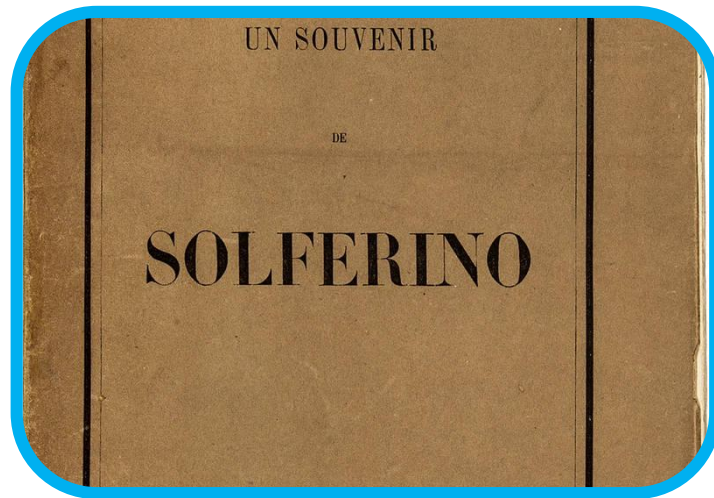
越懂法律，越有保障



法律起源



亨利.杜南



蘇法利諾回憶錄

日內瓦公約
國際習慣法



國際人道法
武裝衝突法



限制戰爭手段
減少戰爭傷亡



一、人類歷史VS.戰爭史

美歷史學家Will Durant
巨著《世界文明史》

戰爭是歷史的常態

二、戰爭本質

當和平手段用盡
進而訴諸武力時

War、Warfare、Conflict、
Battle、Combat、Military
operations, etc..

三、戰爭程序

法律上：宣戰

1928巴黎非戰：不宣戰



區分

傳統戰爭	非傳統戰爭
軍事	軍事+非軍事
<ol style="list-style-type: none">1. 拳(石)頭、鍋碗瓢盆2. 刀械棍棒、步砲裝、機艦彈3. 大規模軍事武力4. 宣戰	<ol style="list-style-type: none">1. 資訊戰、網路戰、法律戰 心理戰、輿論戰、反恐維和等特種作戰2. 特別軍事行動、灰色地帶 衝突3. 未宣戰



《反分裂国家法》第八条

“台独”分裂势力以任何名义、任何方式造成台湾从中国分裂出去的事实，或者发生将会导致台湾从中国分裂出去的重大事变，或者和平统一的可能性完全丧失，国家得采取**非和平方式及其他必要措施**，捍卫国家主权和领土完整。

● 掩飾不法武力行為：

- **非和平方式**：武力行使、軍演、封控等軍事作為。
- **其他必要措施**：政、經、外、心等非軍事作為。



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

第二部分

國際法與軍事行動

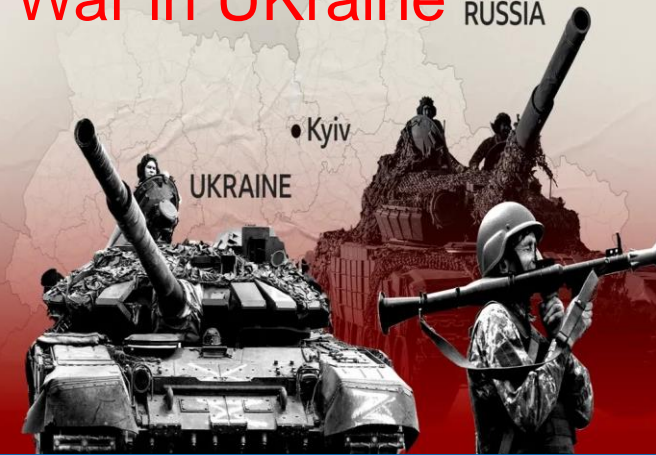
INTERNATIONAL LAW vs. MILITARY OPERATION

成為正義之師，獲取國際支持



烏俄戰爭

War in UKRAINE



The International Court of Justice,

Composed as above,

After deliberation,

provisional measures

Having regard to Articles 41 and 48 of the Statute of the Court and Articles 73, 74 and 75 of the Rules of Court,

Makes the following Order:

1. On 26 February 2022, at 9.30 p.m., Ukraine filed in the Registry of the Court an Application instituting proceedings against the Russian Federation concerning “a dispute . . . relating to the interpretation, applica-



231

ALLEGATIONS OF GENOCIDE (ORDER 16 III 22)

The Russian Federation shall immediately suspend the military operations that it commenced on 24 February 2022 in the territory of Ukraine;



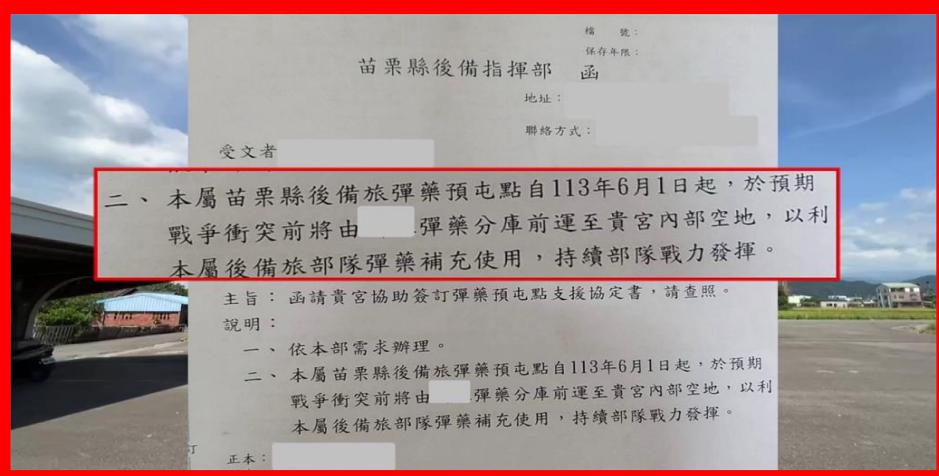
南海仲裁



灰色地帶衝突 VS. 法律戰 VS. 軍事行動



宮廟屯彈



GENEVA CONVENTIONS OF 1949,
ADDITIONAL PROTOCOLS AND THEIR COMMENTARIES

TREATIES AND STATES PARTIES

Article 53 – Protection of cultural objects and of places of worship

Without prejudice to the provisions of the Hague Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict of 14 May 1954, and of other relevant international instruments, it is prohibited:

- (a) to commit any acts of hostility directed against the historic monuments, works of art or places of worship which constitute the cultural or spiritual heritage of peoples;
- (b) to use such objects in support of the military effort;
- (c) to make such objects the object of reprisals.



第三部分

灰色地帶衝突

THE GRAY ZONE CONFLICT

侵害主權及破壞和平之威脅戰略（戰爭前哨）



灰色地帶衝突經典案例

歐盟自由貿易協定

歐亞經濟共同體

亞努柯維奇



烏克蘭



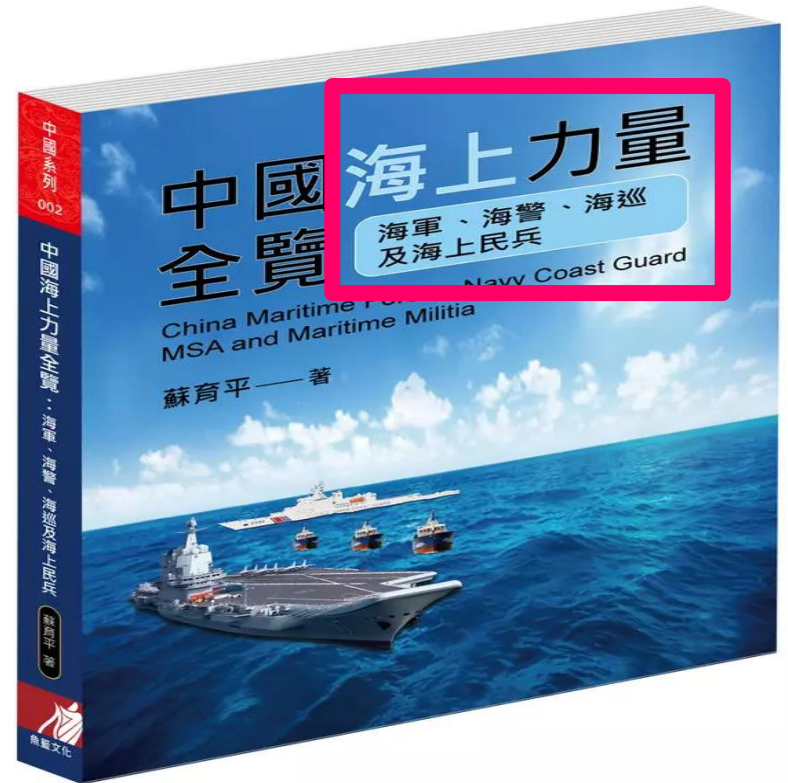


灰色地帶衝突

種類	戰爭	灰色	和平
定義	大規模程度 的武力衝突 (禁止武力使 用原則)	介於戰時與和 平間之模糊空 間及地域	非暴力、非戰 爭與沒有敵對 之寧靜狀態
自衛權	V	?	X



海上民兵 (maritime militia) 藏兵於民





海上民兵

1. 武裝力量

中共《國防法》第22條第1項：
中共武裝力量，由解放軍、
武警、民兵組成

2. 支援作戰

中共《國防法》第4條：民
兵在軍事機關指揮下，擔負
戰備勤務、執行非戰爭軍事
行動任務和防衛作戰任務

3. 停止保護

1977年《日內瓦公約第一附
加議定書》第51條：平民從
事敵對行為後，將不受平民
地位之保護



灰色戰術



Electronic Warfare Weapon



Military Grade Laser



Water Cannon



Drone



灰色衝突

未改變戰爭 本質

- 傳統：軍事武力戰。
- 演化：非傳統戰爭(如灰色地帶作戰)。

較低程度的 暴力

- 高：飛彈攻擊；
- 中：軍演威懾；
- 低：灰色戰術。

脫法之武力 行為

- 形式上偽裝合法手段；
- 實質上屬於非法目的。

違反禁止 武力使用

- 不得使用威脅或武力。
- 軍機艦頻繁侵擾台海，非和平手段
- 與聯合國宗旨不符之任何其他方法，侵害國家之領土完整或政治獨立



第四部分

LOAC基本知識

THE BASIC KNOWLEDGE OF THE LOAC

“Armed conflict” instead of “War”.



名稱演變

1928年之前

1928-
1945年

1945年聯合國憲章

戰爭法

巴黎非戰公約
聯合國憲章

武裝衝突法
Law of Armed Conflict, LOAC 或
國際人道法
International Humanitarian
Law, IHL



海牙法系統
限制作戰方法手段

日內瓦法系統
保護不實際參加敵對
行為的人員及平民

海牙法、日內瓦法兩
系統的發展在1977 AP
I & II文件，合而為一



海牙體系

《和平解決國際爭端公約》（第1公約）

《限制使用武力索償契約債務公約》（第2公約）

《關於戰爭開始的公約》（第3公約）

《中立國和人民在陸戰中的權利和義務公約》（第5公約）

《關於戰爭開始時敵國商船地位公約》（第6公約）

《關於中立國在海戰中的權利和義務公約》（第13公約）

《陸戰法規和慣例公約》（第4公約）及其附件

《關於商船改裝為軍艦公約》（第7公約）

《關於敷設自動觸發水雷公約》（第8公約）

《關於戰時海軍轟擊公約》（第9公約）

《關於1906年7月6日內瓦公約原則適用於海戰的公約》（第10公約）

《關於海戰中限制行使捕獲權公約》（第11公約）

《關於建立國際捕獲法院公約》（第12公約，未生效）

《禁止從氣球上投擲投射物和爆炸物宣言》（第14公約）



- 日內瓦第一公約：保護戰地陸軍傷病者
- 日內瓦第二公約：保護推展至海上沉船及戰傷士兵
- 日內瓦第三公約：關於戰俘待遇
- 日內瓦第四公約：關於戰時保護平民
- 第一附加議定書：國際性武裝衝突
- 第二附加議定書：非國際性武裝衝突
- 第三附加議定書：新增特殊標誌



第五部分

LOAC重要原則

THE IMPORTANT PRINCIPLES OF THE LOAC

人道、比例、誠信、區別



禁止使用過分傷害和不必要痛苦作戰方法
AP I §35(2)



2004駐伊美軍虐囚



2024以軍不當對哈軍



禁止軍事目標效益和造成平民損害顯不相當
AP I §51(5)b,57(2)



2024黎巴嫩真主
黨呼叫器集體爆炸



至少造成數十人死
亡、數千軍民受傷



禁止假裝傷病、平民、非戰鬥員
AP I §37(1)



特工偽裝醫療
人員



背信棄義



區別原則

依據	區別	攻擊
<p>➤ 正規部隊-GC, III, §4(1)b :</p> <ol style="list-style-type: none">1. 在負責之人統率下；2. 配備有可從遠處識別之特殊標誌；3. 公開攜帶武器；4. 遵守戰爭法之民兵、志願兵。	戰鬥員	○
<p>➤ 平民-API §48、§51(3):</p> <ol style="list-style-type: none">1. 應享受免受軍事行動危險之一般保護；2. 不應成為攻擊對象；3. 除非直接參加敵對行動。	非戰鬥員	×



國防軍事

全民防衛
(民防團隊)

達成國防目的一切事務

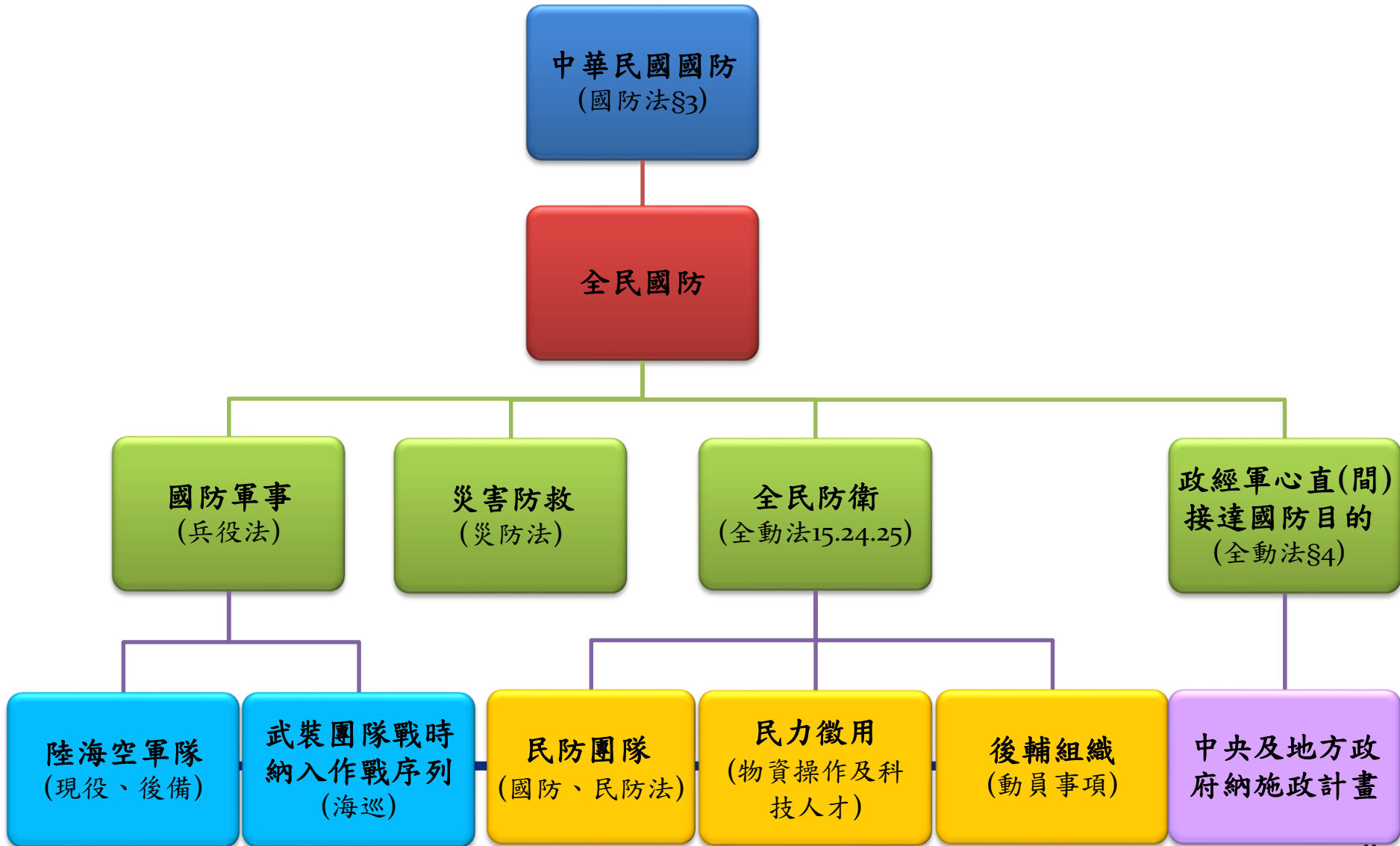
民防人員武裝衝突法問題：

1. 戰鬥員 VS. 非戰鬥員？

2. 軍事目標 VS. 非軍事目標？



國防體系





民防人員

民防團隊編組人員

設立目的	為有效運用民力，發揮民間自衛自救功能，共同防護人民生命、身體、財產安全，以達平時防災救護，戰時有效支援軍事任務
組織名稱	民防總隊（縣、市）、民防團（鄉、鎮）、特種防護團（公民營事業機構）、防護團（100人以上）、聯合防護團（未達100人）
主管機關	中央：內政部；地方：直轄市、縣(市)政府
成員身分	非現役軍人
組織任務	空襲情報傳遞、防空疏散避難及防護；搶救重大災害；維持地方治安或擔任民間自衛；支援軍事勤務；車輛、工程機械、船舶、航空器等民防事務之器材設備演習及服勤。民防教育及宣導；民防設施器材之整備；其他有關民防整備事項
薪資預算	辦理民防工作所需經費，依其性質由各級政府、各機關（構）、學校、團體、公司、廠場分別編列預算支應或負擔
法源依據	全動法第15條第3項、第4項；民防法；民防團隊編組訓練演習服勤及支援軍事勤務辦法



支援軍事勤務

民防法施行細則第3條

民防法第2條第4款所稱支援軍事勤務，指由民防戰時配合國軍執行：

1. 搶修軍用機場、軍用港口、軍事廠庫等、搶修戰備道路與部隊運動有關之鐵路、公路、橋樑、隧道等設施
2. 協助裝卸運輸軍品、設置軍事阻絕障礙、傷患醫療作業
3. 對空監視及報告敵機動態、監視、報告敵軍空降、飛彈襲擊
4. 其他經國防部協調內政部指定者

民防法施行細則第5條

民防法第3條第2項所稱民防工作與軍事勤務相關者如下：

1. 空襲情報傳遞
2. 空襲警報發放
3. 防空疏散避難
4. 民防團隊編組及運用
5. 其他經中央主管機關會商國防部指定者

歸納
分析



API
§65
非
害
敵
行
為

1. 在軍事當局指導或控制下執行民防任務

2. 平民執行民防任務與軍人合作或軍人附屬於民防組織

3. 執行民防任務，協助受難或失去戰鬥力之軍人

4. 攜帶個人輕型武器，為維持秩序或自衛目的者

5. 依軍事編制建立民防組織及強迫在民防組織中服務者



Support military services(or missions, tasks, duties, activities, etc.) ≠ military operations(軍事作戰).

Support military services ≠ military service teams ≠ hostilities (敵對) ≠harmful to the enemy(害敵).



「全民國防」≠「全民皆兵」

全民國防	全民皆兵
軍民合作，將民間可用資源與防衛意識，形成國家總體防衛力量。	男女依法皆服兵役及有作戰義務(瑞士、瑞典、以色列及挪威等)。
全民國防：平民沒有直接參加敵對行動(應變中心)； 全民皆兵：全民軍事訓練武裝戰鬥殲敵(作戰中心)。	



第六部分

結論

TO SUM UP

保衛國家安全，維護世界和平



憲法141：尊重條約及聯合國憲章，提倡國際正義。

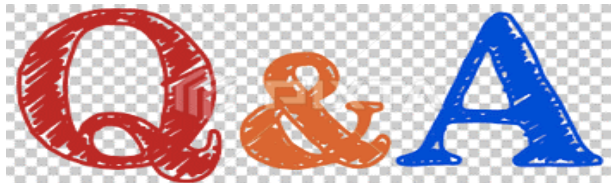
政策指導：遵守國際法規範，爭取國際上支持。

LOAC目的：限制作戰手段與方法，為戰爭受難者提供保護。



全民防衛動員
All-out Defense Mobilization

簡報完畢



For more information, please contact:
Chen, chang-yu. Line ID: jamesaakimo