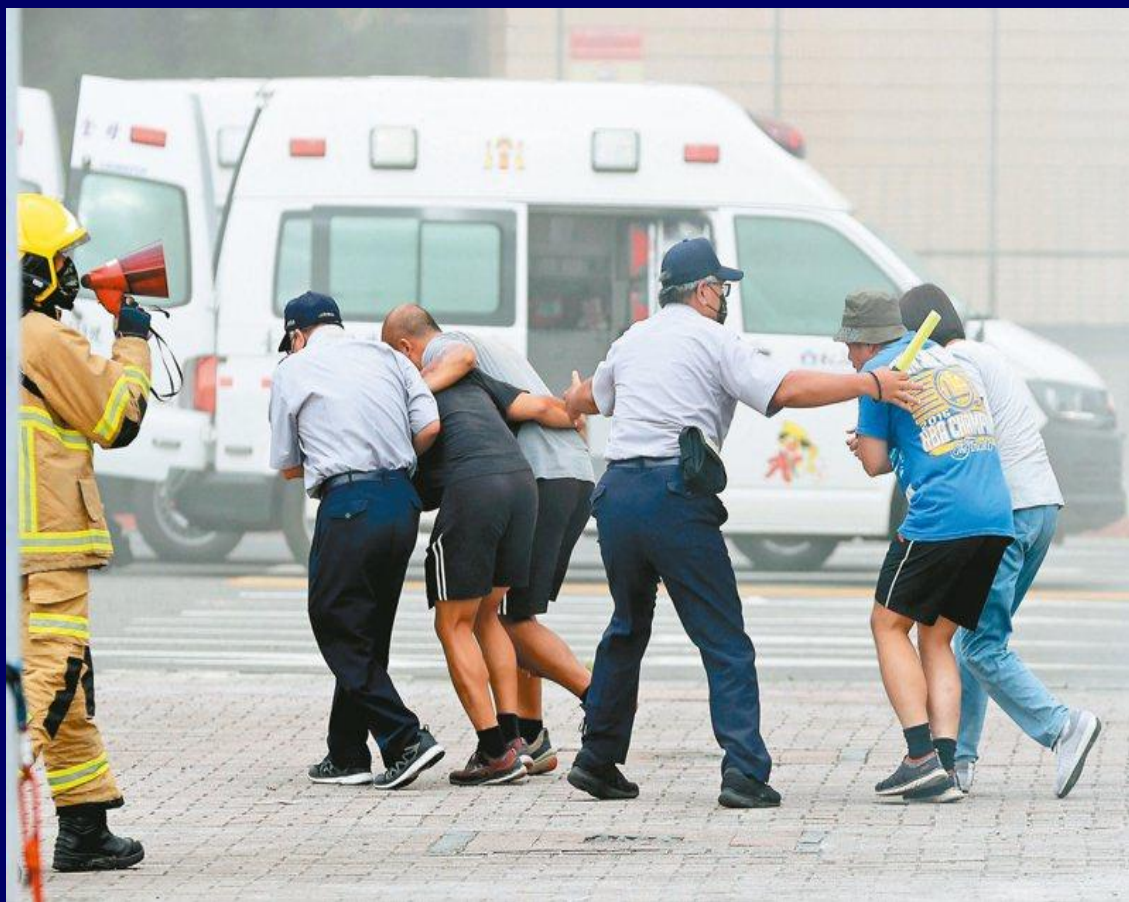


114年全民防衛動員人力研習班 桌上推演教育訓練



國防大學戰爭學院前上校主任教官陳永全
行政院國土安全辦公室關鍵基礎設施防護評核委員

平時防災、變時反恐、戰時防衛



持續營運與全社會防衛韌性



- ◆ 持續營運管理(Business Continuity Management BCM)定義：
- ◆ 建立因應各種風險所造成的營運中斷控制與管理的能力。

- ◆ 韌性(Resilience)的定義：
- ◆ 面對多變環境與難以預料災害情境，政府、社會與關鍵基礎設施擁有者，如何建構化解危害威脅能力、調適力、適應力、抗壓力承受力及脆弱度變化的復原能力

災害管理四階段（衝突？戰爭？）





WELCOME TO ALLIED COMMAND TRANSFORMATION

NATO's Strategic Warfare Development Command

Cognitive Warfare

A photograph showing a soldier in a green camouflage uniform and a white face mask. He is standing in a tent-like environment and appears to be interacting with a person whose head is covered by a light blue headscarf with a floral pattern. The scene is dimly lit, with light coming from the left. A small NATO star logo is visible in the top right corner of the image.

WE MUST
MAINTAIN STRATEGIC ADVANTAGE



IF **CRISIS**
OR **WAR**
COMES

IF **CRISIS**
OR **WAR**
COMES



恐懼

三任美國總統安全顧問

GAVIN
DE
BECKER

蓋文·德·貝克——著



THE

暴力年代
完全
自救指南

SURVIVAL SIGNALS
THAT PROTECT US
FROM VIOLENCE

梁永安·賴宜良——譯

GIFT

FEAR

是保護你的天賦



恐懼是一份禮物，那是種天生的直覺，教你覺察危險，趨吉避凶；
而直覺，永遠都是以自己的利益為第一優先考量。

屏除雜念干擾，學會傾聽、信任並鍛鍊自己的直覺，讓直覺越來
越強大，才能在千鈞一髮的時刻掌握生存訊號，有效抵禦暴力！

2025/3/19



陳永全製作



THE

暴力年代
完全
自救指南

SURVIVAL SIGNALS
THAT PROTECT US
FROM VIOLENCE

梁永安·賴宜良——譯



GIFT

FEAR

是保護你的天賦



恐懼是一份禮物，那是種天生的直覺，教你覺察危險，趨吉避凶；
而直覺，永遠都是以自己的利益為第一優先考量。

屏除雜念干擾，學會傾聽、信任並鍛鍊自己的直覺，讓直覺越來
越強大，才能在千鈞一髮的時刻掌握生存訊號，有效抵禦暴力！

7



在正常狀況下
『不可能』
以一套安全防護計畫
與風險評估
應對所有的危機狀況



Homeland Security Exercise and Evaluation Program (HSEEP)

JANUARY 2020

HSEEP Exercise Types

- There are seven types of exercises defined within HSEEP, arranged in two categories:
 - Discussions-based
 - Operations-based



桌上推演(TTX)概念

依據美國國土安全部的定義：

桌上兵推(Table Top Exercise)演習是「在無風險的環境下，針對預防、保護、應變、復原能力，進行訓練、評估、實踐、改善的一種手段，可用以檢查及驗證政策方案、程序、訓練、裝備、跨單位及領域（部門）之協調與支援，闡明應變人員的角色與責任促進跨領域（部門）之協防與溝通，找出資源與支援缺口、改善部門、組織、團隊應變能力、強化安全防護能量。」

演習議程(動員專業研習)

起訖時間	使用時間	流程內容	主持人/報告人
08：30~09：00	30分鐘	人員報到	
09：00~10：00	60分鐘	演習簡報 (含演習編組與場地介紹)	國防大學戰爭學院 前上校主任教官陳永全
10：00~10：10	10分鐘	休息	
10：10~11：00	50分鐘	狀況一推演	國防大學戰爭學院 前上校主任教官陳永全與助教
11：00~11：50	50分鐘	狀況二推演	國防大學戰爭學院 前上校主任教官陳永全與助教
11：50~13：00	70分鐘	用餐時間	
13：00~13：50	50分鐘	狀況三推演	國防大學戰爭學院 前上校主任教官陳永全與助教
13：50~14：00	10分鐘	休息	
14：00~14：50	50分鐘	狀況四推演	國防大學戰爭學院 前上校主任教官陳永全與助教
14：50~15：00	10分鐘	觀察與建言	

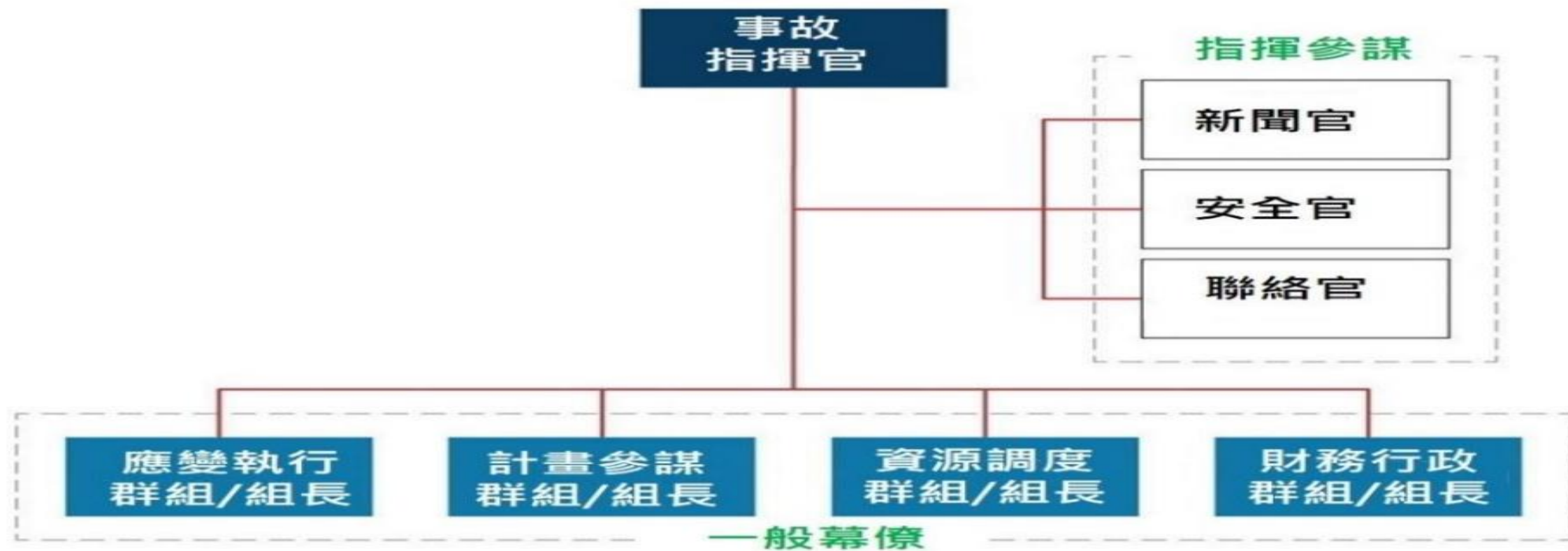
演習目的

為提升各部會、直轄市、縣(市)政府、關鍵基礎設施、國軍動員業管人員、警消高階主管職能，建構跨部會溝通協調之學習平臺，透過專業課程講授及狀況推演處置，統一作業思維與磨練應處能力，期藉此發揮各機關動員整備效能，並培育及充實動員業務專技人才與能量。

演習編組(動員專業研習)

- ◆中央聯合應變中心
- ◆地方政府聯合應變中心(事故發生縣市)
- ◆關鍵基礎設施特種防護團
- ◆外部支援組(軍、警、憲、調、消、衛、環、醫、生物、化學、放射、原能、海巡、資通訊非政府組織……)

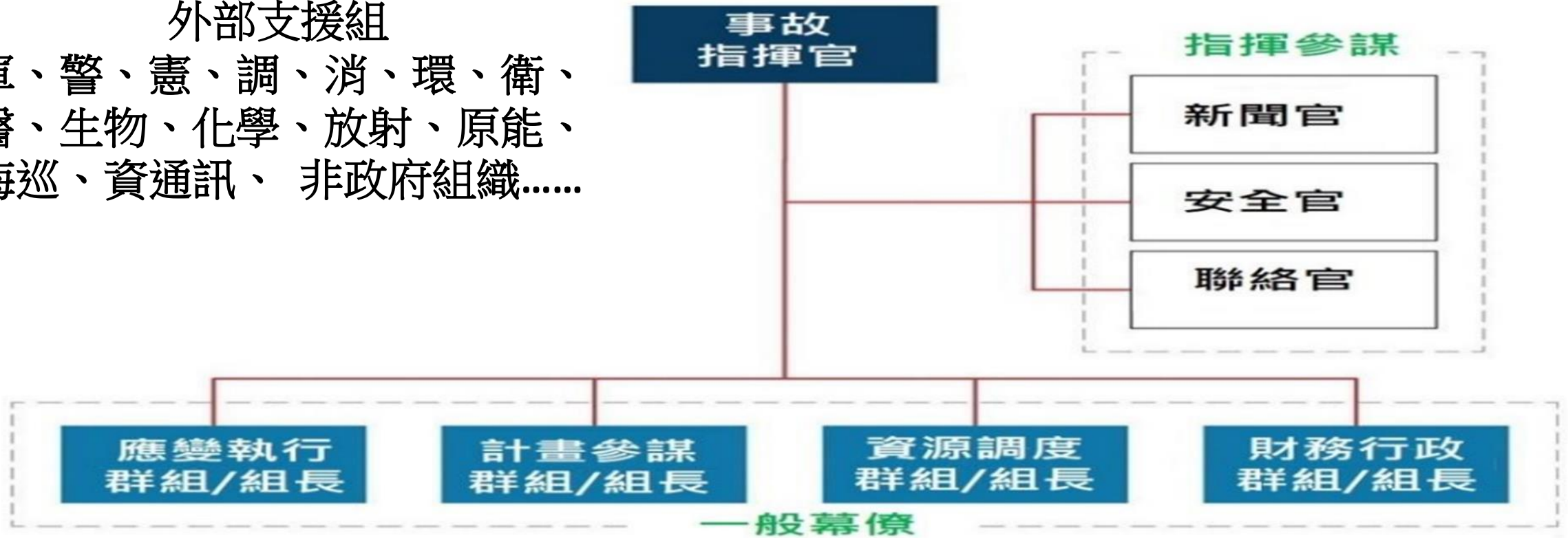
關鍵基礎設施特種防護團



圖三 基本 ICS 架構

外部支援組

外部支援組
軍、警、憲、調、消、環、衛、
醫、生物、化學、放射、原能、
海巡、資通訊、非政府組織.....



圖三 基本 ICS 架構

演習構想

- 為驗證中央聯合應變中心、地方政府聯合應變中心、國家關鍵基礎設施(Critical Infrastructure, CI)及外部支援單位；假定國家遭受高強度灰色地帶挑戰及瀕臨重大軍事衝突的議題下，模擬一級中央聯合應變中心開設，透過CI特種防護團、地方政府應變中心開設，外部支援組；四方交流狀況推演-緊急通報、減災整備、應變處置、復原作為等動員決策過程，並預想不同重大攻擊情境，驗證動員行動方案及動員作業程序之有效性及周延性。
- 針對預想攻擊事件特性及可能衍生之影響，探討廣域性動員制變行動，含括事發場域特種防護團應處具體行動及全國性動員面項及地方政府動員面項應採行措施。

驗證事項

通報及
告警機制
啟動

情資(狀
況)查證

危機
狀況
辨識

CI或重要
設施、地
方政府及
中央政府
動員應變

緊急調
度動員
資源
(支援)
及人力

CI重要
設施持
續營運
與韌性

損害控
管與復
原工作

SMART Guidelines for Corrective Actions

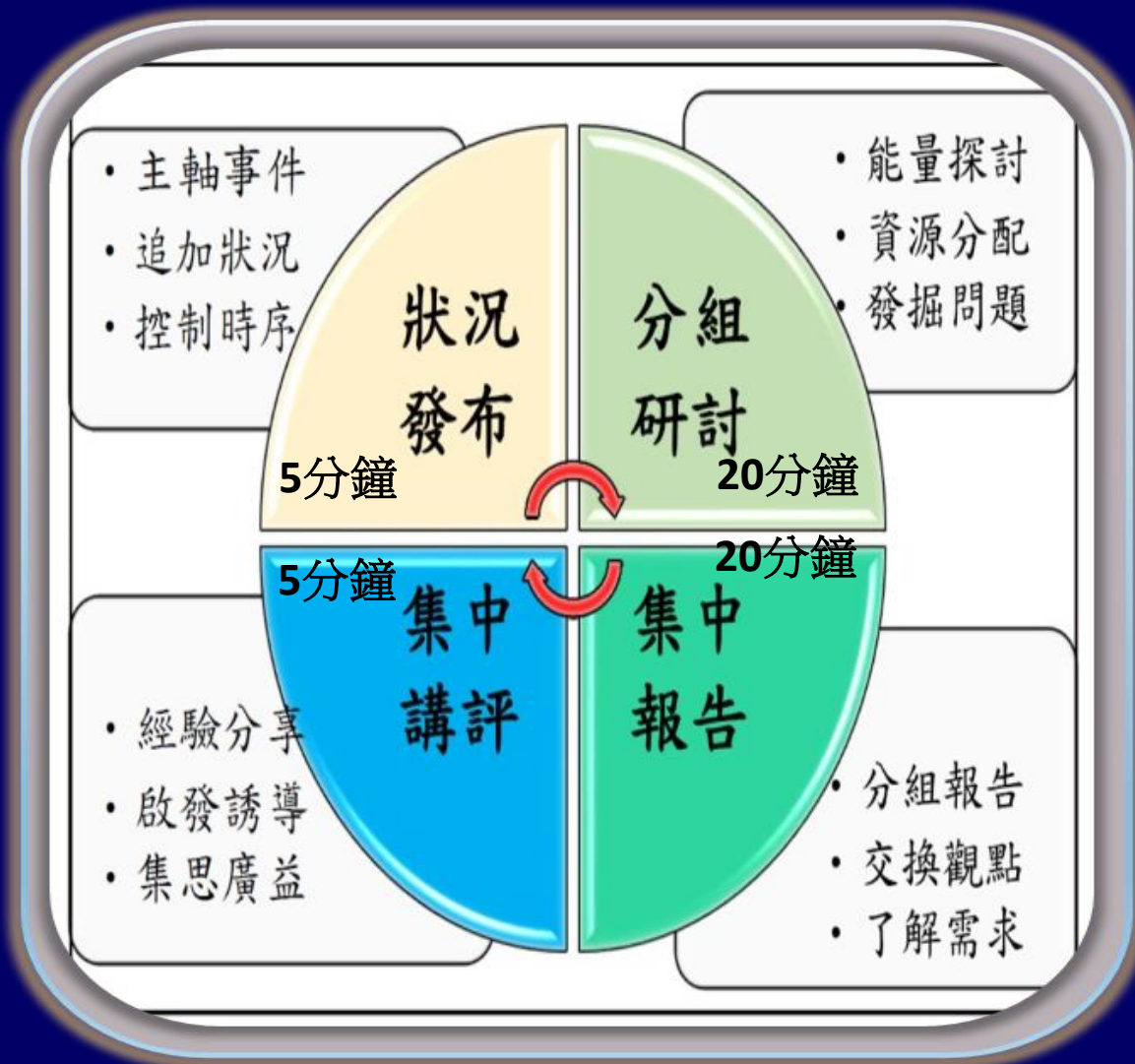
Specific 具體的		Corrective actions should address the five Ws – who, what, when, where, and why. The action should be tied back to an objective that was evaluated.
Measurable 可量測		Corrective actions should include numeric or descriptive measures that define quantity, quality, cost, etc. The focus should be on the outcomes of the corrective action.
Achievable 可達成		Corrective actions should be within the control, influence, and resources of the responsible owner/assignee.
Relevant 相關性		Corrective action should be instrumental to the mission of the organization and linked to its goals or strategic intent. Validation of the corrective action ensures that it meets the goals and intent.
Time-bound 有時間限制		Corrective actions should have a specified and reasonable timeframe to be completed

Figure 6.2: SMART Guidelines for Corrective Actions

應變中心、集結區位置

置重點於事先規劃各級應變中心與事故現場指揮體系的協調、外部支援單位(特種)防護團隊的動員集結區域、現場封鎖管制區域、引導疏散避難路線、指定救援走廊及設置新聞採訪區等。當支援單位抵達事故現場前，必須有人負責準備好情資蒐報研判現況、集結地點、休息區域、飲食供應，以及災害與應變現況、指揮架構、應變目標等簡報資訊以利加速救援、救災進度掌控與管制。

推演方式



➤ 狀況發布、討論及報告時間分配與規定

➤ 時間分配：狀況由主推官發布(時間5分鐘)，接續由中央聯合應變中心、地方政府應變中心、重要關鍵基礎設施特種防護團、外部支援組同步進行討論(時間20分鐘)，接續進行各組報告(4組各使用5分鐘)，最後由主推官或助教講評(時間5分鐘)。

➤ 討論及報告流程結束前1分鐘鈴聲一響提醒，時間到鈴聲二響，報告人即停止發言。

➤ 報告人請就「席位前」、「白板前」或「投影布幕前」三種報告方式擇一，配合雷射光筆或指揮棒進行該組別之報告。

OPORD SMEAC 報告方式

- Situation 狀況
- Mission 任務
- Execution 執行(預期行動)
- Admin & Logistics 行政與後勤支援
- Sustainment(formerly service and support, currently referred to as Admin & Logistics)
- Command and Control 指揮與管制

一般狀況

特別狀況

狀況發布

狀況一

狀況二

狀況三

狀況四

觀察與建言

A A R